|  |  |
| --- | --- |
|  |  |
|  |  |
| **Rapport au Roi** | **Verslag aan de Koning** |
|  |  |
| Sire, | Sire, |
|  |  |
| 1. **But de l’arrêté** | 1. **Doel van het besluit** |
|  |  |
| Le projet d’arrêté que j’ai l’honneur de soumettre à la signature de Votre Majesté est de proposer divers leviers d’action afin de garantir l’inclusion professionnelle des personnes en situation de handicap au sein de la fonction publique administrative fédérale. | Het ontwerp van besluit dat ik de eer heb aan Uwe Majesteit ter ondertekening voor te leggen bestaat erin verschillende hefbomen voor actie voor te stellen zodat de professionele inclusie van personen met een handicap binnen het federaal administratief openbaar ambt gewaarborgd kan worden. |
|  |  |
| La proposition a pour objectif de renforcer les mécanismes d’obligation, de suivi et de responsabilisation quant à l’emploi des personnes en situation de handicap au sein de l’administration fédérale. | Het voorstel heeft tot doel om de verplichtings-, opvolgings- en responsabiliseringsmechanismen voor de tewerkstelling van personen met een handicap bij de federale overheid, te versterken. |
|  |  |
| Tout d’abord, pour assurer un suivi plus complet et humain, le projet intègre dans la définition de personnes en situation de handicap, et de ce fait dans le monitoring de ces personnes au sein de l’effectif fédéral, les personnes ayant été reconnues comme atteintes d’une maladie chronique. | Ten eerste neemt het ontwerp de personen die erkend worden als chronisch ziek op in de definitie van personen met een handicap, en bijgevolg in de monitoring van personen met een handicap binnen het federale personeelsbestand, om een volledigere en menselijke opvolging te verzekeren. |
|  |  |
| Ensuite, le projet met en place une obligation d’emploi des personnes en situation de handicap à deux niveaux : | Ten tweede voert het ontwerp een verplichting voor de tewerkstelling van personen met een handicap in op twee niveaus: |
|  |  |
| 1. Un objectif cible de 3 % de personnes en situation de handicap au niveau de la fonction publique administrative fédérale dans son ensemble ; | 1. Een richtcijfer van 3% voor personen met een handicap op het volledige niveau van het federaal administratief openbaar ambt; |
|  |  |
| 1. Un objectif cible de 3 % de personnes en situation de handicap au sein de chaque service fédéral. | 1. Een richtcijfer van 3% voor personen met een handicap in elke federale dienst. |
|  |  |
| L’objectif cible de 3% au sein de chaque service fédéral est fixé depuis 2010. Toutefois, les chiffres actuels démontrent que ce dernier est loin d’être atteint. L’objectif de l’obligation à deux niveaux est de renforcer les moyens d’action et les mesures positives en vue de respecter cet objectif. | Het richtcijfer van 3% binnen elke federale dienst is al sinds 2010 vastgelegd. De huidige cijfers tonen echter aan dat dit quotum nog lang niet is bereikt. Het doel van de verplichting op twee niveaus bestaat erin de actiemiddelen en de positieve maatregelen te versterken met het oog op het naleven van dit richtcijfer. |
|  |  |
| Dans la continuité de la volonté de garantir un cadre juridique efficace et de renforcer la responsabilisation des services fédéraux quant à l’inclusivité au sein de la fonction publique fédérale, le projet crée un système de sanctions progressives. En effet, si un service fédéral ne réalise pas structurellement les efforts attendus, il pourra être sanctionné en prenant tout de même en compte les efforts déjà consentis et le contexte propre au service fédéral concerné. | Om het streven naar een doeltreffend juridisch kader voort te zetten en de responsabilisering van de federale diensten rond inclusie binnen het federaal openbaar ambt te versterken, creëert het ontwerp een systeem van progressieve sancties. Als een federale dienst de verwachte inspanningen niet structureel realiseert, dan kan de dienst bestraft worden maar wordt daarbij rekening gehouden met de reeds geleverde inspanningen en de context van de betrokken federale dienst. |
|  |  |
| Également, le projet remplace les termes « personne handicapée » par les termes « personne en situation de handicap » dans la version française de l’arrêté royal du 6 octobre 2005 portant l'inclusion des personnes handicapées et des aménagements raisonnables lors de sélections afin d’utiliser des termes qui visibilisent la personne dans sa globalité sans la réduire à son handicap. | Daarnaast vervangt het ontwerp in de Franstalige versie van het koninklijk besluit van 6 oktober 2005 houdende de inclusie van personen met een handicap en redelijke aanpassingen tijdens selecties, de notie “personne handicapée” door de notie “personne en situation de handicap” om termen te gebruiken die de volledige persoon in beeld te brengen zonder hem te reduceren tot een handicap |
|  |  |
| 1. **Analyse du dispositif** | **B. Bespreking van het dispositief** |
|  |  |
| **Articles 1er et 2** | **Artikelen 1 et 2** |
|  |  |
| Ces articles n’appellent pas de commentaire. | Deze artikelen behoeven geen toelichting. |
|  |  |
| **Article 3** | **Artikel** **3** |
|  |  |
| Cet article élargit la définition d’une personne en situation de handicap fixée à l’article 1er de l’arrêté royal du 6 octobre 2005 portant l'inclusion des personnes handicapées et des aménagements raisonnables lors de sélections. | Dit artikel breidt de definitie uit van personen met een handicap bedoeld in artikel 1 van het koninklijk besluit van 6 oktober 2005 houdende de inclusie van personen met een handicap en redelijke aanpassingen tijdens selecties. |
|  |  |
| La notion de handicap renvoie à des réalités diverses et il est essentiel de les reconnaitre. Dès lors, les personnes souffrant d’une maladie chronique (en ce compris les maladies rares ou orphelines) reconnue par un organisme compétent sont intégrées dans la définition d’une personne en situation de handicap. Le « statut d’affection chronique » de l’INAMI est octroyé à ces personnes selon certaines conditions. Ce statut est octroyé pour un temps déterminé et est renouvelable. | Het begrip handicap verwijst naar verschillende realiteiten en het is noodzakelijk om deze te erkennen. Dus worden de personen die lijden aan een chronische ziekte (inclusief zeldzame of weesziekten) die erkend wordt door een bevoegde instelling opgenomen in de definitie van een persoon met een handicap. Het "statuut chronische aandoening" van het RIZIV wordt onder bepaalde voorwaarden aan deze personen toegekend. Deze status wordt voor een bepaalde tijd toegekend en kan vernieuwd worden. |
|  |  |
| Cet article modifie également le champ d’application de l’arrêté royal du 6 octobre 2005. La modification apportée concerne une erreur contenue dans cet arrêté. En effet, l’article 3 de l’arrêté dans sa version actuelle précise que ; « *Par " service public ", on entend les services publics fédéraux, les services publics fédéraux de programmation, ainsi que les services qui en dépendent, le ministère de la Défense, la police fédérale ou une des personnes morales de droit public visées à l'article 1er, 3°, de la loi du 22 juillet 1993 portant certaines mesures en matière de fonction publique.* ». Cette définition a été introduite en 2012 et a inclus dans le champ d’application de cet arrêté royal du 6 octobre 2005 la police fédérale. Néanmoins, il n’est juridiquement pas possible d’inclure la police fédérale dans le champ d’application de cet arrêté royal car elle n’est pas visée à l’article 25 de la loi du 22 mars 1999 portant diverses mesures en matière de fonction publique (base légale de l’arrêté royal du 6 octobre 2005) et le ministre de la Fonction publique n’est pas compétent pour réglementer la situation de la police fédérale. Par conséquent, cet article rétablit un champ d’application juridiquement correct, c’est-à-dire, les services visés à l’article 1er de la loi du 22 juillet 1993 portant certaines mesures en matière de fonction publique. | Dit artikel wijzigt ook het toepassingsgebied van het koninklijk besluit van 6 oktober 2005. De wijziging heeft betrekking op een fout in dit besluit. Artikel 3 van het besluit bepaalt in zijn huidige versie immers: *“ Onder “overheidsdienst” wordt verstaan de federale overheidsdiensten, de programmatorische federale overheidsdiensten, alsook de diensten die ervan afhangen, het Ministerie van Landsverdediging, de federale politie of een van de rechtspersonen van publiek recht bedoeld in artikel 1, 3°, van de wet van 22 juli 1993 houdende bepaalde maatregelen inzake ambtenarenzaken.*”. Deze definitie werd in 2012 ingevoerd en breidde het toepassingsgebied van het koninklijk besluit van 6 oktober 2005 uit tot de federale politie. Het is juridisch echter niet mogelijk om de federale politie in het toepassingsgebied van dit koninklijk besluit op te nemen. Ze wordt immers niet vermeld in artikel 25 van de wet van 22 maart 1999 houdende diverse maatregelen inzake ambtenarenzaken (wettelijke basis van het koninklijk besluit van 6 oktober 2005) en de minister van Ambtenarenzaken is niet bevoegd om de rechtspositie van de federale politie te regelen. Bijgevolg herstelt dit artikel het juridisch correcte toepassingsgebied, namelijk de diensten bedoeld in artikel 1 van de wet van 22 juli 1993 houdende bepaalde maatregelen inzake ambtenarenzaken. |
|  |  |
| **Article 4** | **Artikel 4** |
|  |  |
| Cet article élargit le champ d’application des personnes qui ont le droit de demander des aménagements raisonnables, lors de sélections, aux personnes qui ont le statut d’affection chronique. | Dit artikel breidt het toepassingsgebied van personen die het recht hebben om, tijdens selecties, redelijke aanpassingen te vragen uit met personen die het statuut chronische aandoening hebben. |
|  |  |
| **Article 5** | **Artikel 5** |
|  |  |
| Cet article met en place une obligation d’emploi des personnes en situation de handicap au niveau de la fonction publique administrative fédérale dans son ensemble. | Dit artikel voert een tewerkstellingsverplichting voor personen met een handicap in op het niveau van het volledige federaal administratief openbaar ambt. |
|  |  |
| En plus de l’obligation minimale d’emploi de 3% des personnes en situation de handicap au sein de chaque service fédéral, cet objectif de 3% doit également être atteint au niveau global. | Bovenop de minimale tewerkstellingsverplichting van 3% voor personen met een handicap binnen elke federale dienst, moet er ook op globaal niveau een richtcijfer van 3% bereikt worden. |
|  |  |
| L’objectif de cette obligation d’emploi pour l’ensemble de la fonction publique fédérale est de permettre de continuer à mettre en œuvre les mesures positives, telles que la consultation des listes spécifiques en priorité, tant que cet objectif de 3% n’est pas atteint. Actuellement, ces mesures positives ne doivent plus être suivies par les services fédéraux qui ont atteint leur objectif de 3%. Cet article met l’accent sur l’effort collectif attendu de la part de tous les services fédéraux pour garantir l’inclusivité au sein de la fonction publique administrative fédérale. | Het doel van deze tewerkstellingsverplichting voor het volledige federaal openbaar ambt bestaat erin het mogelijk te maken om, zolang dit globale richtcijfer van 3% niet behaald is, positieve maatregelen, zoals de prioritaire raadpleging van specifieke lijsten, te blijven implementeren. Op dit ogenblik moeten deze positieve maatregelen niet meer gevolgd worden door de federale diensten die hun persoonlijk richtcijfer van 3% bereikt hebben. Dit artikel legt de nadruk op de collectieve inspanning die wordt verwacht van alle federale diensten om inclusie in het federaal administratief openbaar ambt te garanderen. |
|  |  |
| Cet article modifie également le monitoring des personnes handicapées au sein de l’effectif fédéral : | Dit artikel wijzigt tevens de monitoring van personen met een handicap in het federaal personeelsbestand: |
|  |  |
| * À la suite de l’élargissement de la définition des personnes en situation de handicap, les personnes ayant le statut d’affection chronique seront maintenant prises en compte ; | * Na de uitbreiding van de definitie van personen met een handicap, zullen de personen met het statuut chronische aandoening nu ook in rekening worden genomen; |
|  |  |
| * Les personnes en situation de handicap qui suivent une formation professionnelle régionale auprès d’un service fédéral ne doivent plus être spécialement engagées sur la base d’un contrat de travail pour être comptabilisées. Généralement, ces personnes suivent de telles formations sur base d’une convention entre le service fédéral et l’organisme régional ; | * De personen met een handicap die een Gewestelijke beroepsopleiding volgen bij een overheidsdienst moeten niet langer speciaal aangeworven worden op basis van een arbeidscontract om geteld te worden. Over het algemeen volgen deze personen dergelijke opleidingen op basis van een overeenkomst tussen de federale dienst en de gewestelijke dienst; |
|  |  |
| * La notion d’effectif pris en compte pour calculer le pourcentage renvoie au nombre de membres du personnel repris dans l’inventaire des plans de personnel des services fédéraux et plus au nombre d'équivalents temps plein figurant dans cet inventaire. | * Het begrip personeelsbestand dat in rekening wordt genomen om het percentage te berekenen, verwijst naar het aantal personeelsleden die opgenomen zijn in de inventaris van de personeelsplannen van de federale diensten en niet langer naar het aantal voltijdse equivalenten die opgenomen zijn in deze inventaris. |
|  |  |
| **Article 6** | **Artikel 6** |
|  |  |
| Cet article établit un système de sanctions progressives lorsqu’un service fédéral n’atteint pas son obligation d’emploi de personnes handicapées (3% de son effectif). | Dit artikel voorziet een systeem van progressieve sancties voor wanneer een federale dienst zijn tewerkstellingsverplichting voor personen met een handicap (3% van zijn personeelsbestand) niet nakomt. |
|  |  |
| Dans un premier temps, si un service fédéral n’atteint pas l’objectif susmentionné pendant deux années consécutives, un plan d’action détaillant les mesures qui seront mises en œuvre afin de respecter son obligation d’emploi de personnes handicapées à hauteur de 3% de son effectif. Ce plan doit être communiqué à la Commission pour l’Inclusion des Personnes handicapées. | Indien een federale dienst het voornoemde richtcijfer niet bereikt gedurende twee opeenvolgende jaren, eerste instantie een actieplan dat de maatregelen uiteenzet die zullen worden geïmplementeerd om zijn tewerkstellingsverplichting voor personen met een handicap ten belope van 3% van zijn personeelsbestand na te komen. Dit plan moet aan de Commissie voor de Inclusie van Personen met een Handicap worden meegedeeld. |
|  |  |
| S’il est constaté que le plan n’a pas été suivi un an après son élaboration, le ministre chargé de la Fonction publique peut imposer au service fédéral concerné d’organiser des sélections réservées aux personnes en situation de handicap. C’est-à-dire, soit l’organisation d’un trajet d’accueil, soit une sélection contractuelle répondant à la condition fixée à l’article 2, alinéa 4, de l’arrêté royal du 25 avril 2005 fixant les conditions d'engagement par contrat de travail dans certains services publics. | Als wordt vastgesteld dat het plan een jaar na de opstelling ervan niet werd gevolgd, kan de minister van Ambtenarenzaken de betrokken federale dienst verplichten tot de organisatie van selecties die voorbehouden zijn aan personen met een handicap. Met andere woorden, ofwel de organisatie van een kennismakingstraject, ofwel een contractuele selectie die voldoet aan de voorwaarde van artikel 2, lid 4, van het Koninklijk Besluit van 25 april 2005 tot vaststelling van de voorwaarden voor de indienstneming bij arbeidsovereenkomst in sommige overheidsdiensten. |
|  |  |
| Dans le cas où, après ces deux étapes, le service fédéral n’atteint toujours pas l’objectif de 3% d’emploi des personnes en situation de handicap, le ministre qui a la Fonction publique dans ses attributions peut décider de bloquer une partie des recrutements statutaires ou les engagements contractuels au sein de ce service et obliger d’affecter les crédits qui devaient y être consacrés à des projets de mise à l’emploi des personnes en situation de handicap. Les efforts consentis par le service et également les différents paramètres relatifs au contexte du service fédéral (sa taille, le type de fonction, …) sont pris en compte dans la décision ministérielle. | In het geval dat, na deze twee stappen, de federale dienst nog steeds het richtcijfer van 3% tewerkstelling van personen met een handicap niet bereikt, kan de minister die bevoegd is voor Ambtenarenzaken beslissen om de statutaire aanwervingen of de contractuele indienstnemingen bij deze dienst te blokkeren en eisen dat de kredieten die hiervoor bestemd waren toegewezen worden aan projecten voor de tewerkstelling van personen met een handicap. De geleverde inspanningen van de dienst en ook de verschillende parameters met betrekking tot de context van de federale dienst (zijn omvang, het type van functie, enz.) moeten in rekening worden genomen bij de beslissing van de minister. |
|  |  |
| **Articles 7 et 8** | **Artikelen 7 en 8** |
|  |  |
| Ces articles n’appellent pas de commentaire. | Deze artikelen behoeven geen toelichting. |
|  |  |
|  |  |
|  |  |
| J’ai l’honneur d’être, | Ik heb de eer te zijn, |
| Sire, | Sire, |
| de votre Majesté, | van Uwe Majesteit, |
| le très respectueux et fidèle serviteur, | de zeer eerbiedige en zeer getrouwe dienaar, |
|  |  |
|  |  |
|  |  |
| La Ministre de l'Action et de la Modernisation publiques, chargée de la Fonction publique | De Minister van Modernisering van de Overheid, belast met Ambtenarenzaken |

|  |
| --- |
| V. MATZ |