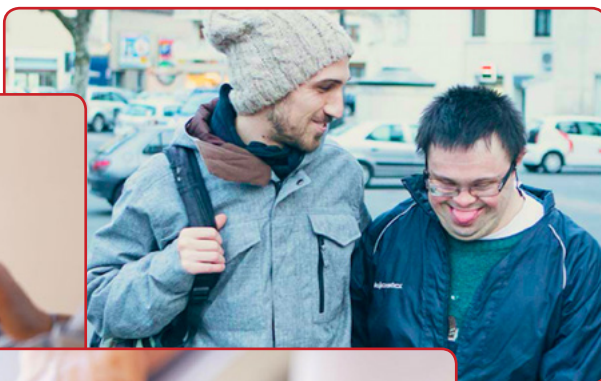




**NATIONALE  
HOGE  
RAAD  
PERSONEN met een  
HANDICAP**



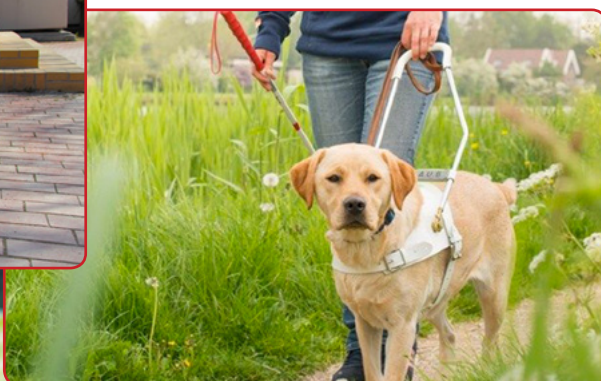
**Activiteitenverslag 2019**



In het voorliggende activiteitenverslag van de Nationale Hoge Raad voor Personen met een Handicap (NHRPH) vindt u een overzicht van zijn werking tijdens de periode van 1 januari 2019 tot 31 december 2019.

Een dergelijk verslag is geen wettelijke verplichting, maar de leden van de NHRPH vinden het belangrijk om te communiceren over hun activiteiten en bezorgdheden.

Dit jaarverslag wordt in elektronische vorm verspreid. Het is in het Nederlands en het Frans beschikbaar op de website van de NHRPH: <http://ph.belgium.be>.



# Inhoud

|                     |   |
|---------------------|---|
| Voorwoord           | 4 |
| De NHRPH in cijfers | 5 |

## Deel I. Werking van de NHRPH 6

|                         |    |
|-------------------------|----|
| 1. Opdracht             | 7  |
| 2. Organisatie          | 7  |
| 3. Samenstelling        | 8  |
| 4. Vergaderingen        | 9  |
| 5. Lokalen en logistiek | 10 |
| 6. Communicatie         | 10 |

## Deel II. Adviezen en standpunten 12

|                                                              |    |
|--------------------------------------------------------------|----|
| 1. De NHRPH als adviesinstantie                              | 13 |
| 2. Verplichte adviezen krachtens de wet van 27 februari 1987 | 13 |
| 3. Andere adviezen                                           | 15 |
| 4. Positienota                                               | 18 |
| 5. Memorandum voor de federale verkiezingen van 2019         | 19 |
| 6. Colloquia, seminaries en conferenties                     | 19 |
| 7. Hoorzittingen bij nationale en internationale instanties  | 20 |
| 8. Uitnodigingen van externe sprekers en deskundigen         | 21 |

## Deel III. Samenwerkingen met het beleid 22

|                                                                                      |    |
|--------------------------------------------------------------------------------------|----|
| 1. Bilaterale gesprekken met Minister Peeters, belast met Personen met een beperking | 23 |
| 2. Samenwerken met de beleidscellen                                                  | 23 |

## Deel IV. Deelname van de NHRPH aan denk- en beslissingsprocessen 24

|                                                                                                            |    |
|------------------------------------------------------------------------------------------------------------|----|
| 1. Interne werkgroepen                                                                                     | 25 |
| 1.1. Werkgroep Tewerkstelling                                                                              | 25 |
| 1.2. Werkgroep Ethiek                                                                                      | 25 |
| 1.3. Werkgroep Toegankelijkheid-Mobiliteit                                                                 | 25 |
| 2. Belgisch platform tegen armoede en sociale uitsluiting                                                  | 26 |
| 3. Belgian Disability Forum (BDF)                                                                          | 26 |
| 4. Werkgroep NMBS                                                                                          | 27 |
| 5. Coördinatiemechanisme                                                                                   | 28 |
| 6. Platform van de adviesraden                                                                             | 28 |
| 7. Unia                                                                                                    | 29 |
| 8. Begeleidingscommissie voor de aanwerving van personen met een handicap bij de federale overheid (BCAPH) | 30 |
| 9. Commissie 'Onafhankelijk Mechanisme' (BCA) - artikel 33.2 van het UNCRPD                                | 30 |
| 10. Werkgroep 'Luchthaven'                                                                                 | 30 |
| 11. Raadgevend Comité voor de treinreizigers                                                               | 31 |
| 12. Infabel: rondetafel met de betrokken partijen                                                          | 31 |

|                                                               |    |
|---------------------------------------------------------------|----|
| <i>Bijlage I - Samenvatting van de plenaire vergaderingen</i> | 32 |
|---------------------------------------------------------------|----|

|                                |    |
|--------------------------------|----|
| <i>Bijlage II - Ledenlijst</i> | 38 |
|--------------------------------|----|

|                                      |    |
|--------------------------------------|----|
| <i>Bijlage III - Contactgegevens</i> | 39 |
|--------------------------------------|----|

# Voorwoord

Beste lezers

2019 was een verkiezingsjaar. De federale regering was in lopende zaken, zowel voor als na de verkiezingen van 26 mei 2020. In dat politiek instabiele kader passeerden er op federaal vlak 3 ministers voor handicap de revue: Kris Peeters, Wouter Beke en Nathalie Muylle. Ook al waren de contacten met hun medewerkers constructief, met 3 ministers op een jaar tijd was het voor de NHRPH niet mogelijk om een duurzame samenwerking uit te bouwen. In die context waren er ook minder vragen om advies vanwege de overheid. Toch bracht de NHRPH 15 adviezen uit. De NHRPH toonde zich ook proactief en stelde alvast een [memorandum](#) op voor de volgende regering met daarin zijn belangrijkste eisen.

Verder leverde de NHRPH een bijdrage – het nawoord – aan een publicatie, [Armoede en handicap in België](#). In de publicatie bleek duidelijk een sterk verband tussen de twee factoren, iets waar de NHRPH al heel lang van overtuigd is.

Traditiegetrouw bracht de NHRPH meerdere adviezen uit over de tegemoetkomingen voor personen met een handicap. Ook had de NHRPH veel interesse voor de federale audit van de DG Personen met een handicap en heeft over de aanbevelingen een breed advies uitgebracht. De NHRPH volgde ook het actieplan van Minister Peeters voor de DG Personen met een handicap (DG HAN) op. Verder waren er twee adviezen over mantelzorg en rechtsbescherming.

Eind 2019 bleek dat de NMBS een grote bestelling verwachtte van de M7-wagens waartegen de NHRPH al in 2015 een [persbericht](#) had uitgebracht. De NHRPH trok meteen aan de alarmbel en lanceerde een [advies \(2019/15\)](#) en een [persbericht \(23/12/2019\)](#) die in de volgende weken veel weerklank zouden hebben in de pers, bij het middenveld en in de politiek.

Ondertussen weten we al dat 2020 geen gemakkelijker jaar zal worden. COVID-19 legde de hele maatschappij stil. Zelden hebben we zo aan den lijve ondervonden hoe het is als je wordt beperkt in je autonomie, als je afhankelijk wordt van anderen. Anderzijds was er ook een ongeziene uitbarsting van solidariteit. Hopelijk zal deze ervaring mensen en politici bewuster maken van de positie van personen met een handicap en andere kwetsbare groepen die nog harder worden getroffen door de crisis dan andere burgers.

In volle gezondheidscrisis vernam de Nationale Hoge Raad voor Personen met een Handicap (NHRPH) met droefheid het overlijden van dokter Yves Delépine. Hij zetelde in de NHRPH sinds 2008. Als lid kwam hij steeds op voor de vrije levenskeuzes van personen met een handicap. Hij was weliswaar compromisbereid, maar week nooit af van de fundamentele waarden. Zijn onverdroten inzet weerhield hem er niet van ook het belang van ontspanning te benadrukken. We zullen hem allemaal enorm missen.

Beste lezers, zorg goed voor uzelf en voor elkaar.

Gisèle Marlière  
Voorzitster NHRPH

# De NHRPH in cijfers

**15**

In 2019 bracht de NHRPH minder adviezen uit dan in 2018 doordat er geen regering was.

**65**

Plenaire vergaderingen, bureau-vergaderingen, interne en externe werkgroepen: de leden van de NHRPH namen in de loop van 2019 deel aan 65 vergaderingen. Goed voor gemiddeld meer dan 5 vergaderingen per maand!

**35.532**

bezoekers op de website van de NHRPH in 2019, of gemiddeld 100 bezoeken per dag.

**1.800.000**

personen met een handicap in België die dagelijks officieel door de Raad worden vertegenwoordigd, als we uitgaan van de statistieken van de Wereldgezondheidsorganisatie, die het aantal personen met een handicap op ongeveer 15% van de totale bevolking schat. Dit is een schatting en geen officieel cijfer, want op Belgisch niveau zijn er geen statistieken over alle personen met een handicap.

**20**

De NHRPH bestaat uit 20 leden die voor een hernieuwbaar mandaat van 6 jaar aangesteld worden: personen met een handicap, vertegenwoordigers van personen met een handicap of experts inzake handicaps.

**2.611**

De elektronische nieuwsbrief van de NHRPH wordt maandelijks verstuurd naar om en bij de 2.611 Waalse, Vlaamse, Brusselse en buitenlandse abonnees.



## **Deel I. Werking van de NHRPH**

# 1. Opdracht

De algemene opdracht van de NHRPH werd vastgelegd bij het koninklijk besluit van 9 juli 1981 (*BS 12/08/1981*) tot oprichting van de NHRPH. Dit koninklijk besluit belast de NHRPH met het onderzoek van alle problemen inzake personen met een handicap die overeenkomstig de bijzondere wet van 8 augustus 1980 tot hervorming der instellingen tot de nationale bevoegdheid behoren.

Om deze ruim omschreven taak tot een goed einde te brengen, mag de NHRPH onder meer adviezen verstrekken en voorstellen doen, hetzij op eigen initiatief, hetzij op verzoek van de betrokken ministers (*cf. Deel II. Adviezen en standpunten*).

Concreet verklaart de NHRPH zich bevoegd voor alle federale materies die een rechtstreekse of onrechtstreekse weerslag hebben op het leven van personen met een handicap en hun familie. Op grond van de beginselen van het in 2009 door België bekrachtigde Verdrag van de Verenigde Naties inzake de rechten van personen met een handicap is de NHRPH het enige officiële representatieve orgaan voor personen met een handicap van het maatschappelijk middenveld op federaal niveau.

# 2. Organisatie

De NHRPH telt drie permanente beheersorganen: de plenaire vergadering, het bureau en het secretariaat. Daarnaast organiseert de NHRPH ook thematische werkgroepen.

De **plenaire vergadering** bestaat uit alle leden van de NHRPH en de vertegenwoordigers van de Eerste minister en de ministers die bevoegd zijn voor begroting, werk en sociale zaken. Geregeld worden ook experts of parlementsleden uitgenodigd om een bepaalde problematiek op de plenaire vergadering toe te lichten.

Gewoonlijk komt de plenaire vergadering een keer per maand samen, behalve in juli en augustus.

In de plenaire vergaderingen nemen de leden beslissingen over te verstrekken adviezen, acties die ondernomen moeten worden, op te richten interne werkgroepen, de samenwerking met externe werkgroepen of de deelname eraan. Zij keuren er ontwerpen van advies goed en nemen een standpunt in over elk dossier of vraagstuk dat verband houdt met de situatie van personen met een handicap en tot de federale bevoegdheid behoort.

Na elke plenaire vergadering publiceert de NHRPH een elektronische nieuwsbrief met een beknopte weergave van de belangrijkste agendapunten (*cf. Bijlage I*).

Het **bureau** is samengesteld uit de voorzitter en drie ondervoorzitters. In voorkomend geval wordt de vertegenwoordiger van de toezichthoudende minister uitgenodigd op de vergaderingen.

Het bureau vergadert telkens wanneer de goede werking van de NHRPH dit vereist of op verzoek van de voorzitter. Gezien de huidige werklast is minstens een maandelijkse vergadering noodzakelijk die doorgaans een à twee weken voor de plenaire vergadering plaatsvindt.

Het bureau heeft als taak de werkzaamheden van de NHRPH voor te bereiden en te coördineren. Zo stelt het bureau de agenda op voor de volgende plenaire vergadering.

Het **secretariaat** wordt verzorgd door de Directie-generaal Personen met een handicap van de Federale Overheidsdienst (FOD) Sociale Zekerheid. In 2019 hebben 3 medewerkers een deel van de collega's die in de voorgaande jaren zijn vertrokken vervangen. Het team is niet alleen belast met de dagelijkse werking van de NHRPH, maar ook van het Belgian Disability Forum (BDF).

De medewerkers van het secretariaat staan onder meer in voor:

- het voorbereidende werk en de opvolging van de interne en externe vergaderingen (opstellen van de agenda, logistieke organisatie, uitnodigingen en verslaggeving) voor 65 vergaderingen in 2019,
- voorbereiding van de adviezen (analyse van de context en de bestaande teksten, opstellen van een ontwerp, verwerken van de bijdragen van de leden, nalezen van de vertalingen naar het Frans en het Nederlands) en de opvolging van het dossier achteraf,
- opsporing en analyse van actuele kwesties,
- ondersteuning van de leden wanneer ze de NHRPH vertegenwoordigen (ontmoetingen organiseren, voorbereiden van mondelinge interventies van leden, contacten met de pers enz.)
- de verspreiding van informatie (in het Frans, Nederlands en eenvoudig taalgebruik, zowel Frans als Nederlands) via de websites, mailings, Twitter en de press corner,
- de bevraging van de leden van de NHRPH en het BDF,
- het opstellen van positienota's, jaarverslagen en andere documenten,
- telefonisch onthaal,
- de opvolging van de correspondentie,
- de contacten met het beleid, het middenveld en andere stakeholders,
- het actueel houden en aanvullen van de websites van de NHRPH en het BDF,
- de ondersteuning van de beslissingsorganen van de NHRPH en het BDF,
- ...

Om bepaalde bijzondere thema's grondiger te onderzoeken, kunnen ook interne werkgroepen opgericht worden, bestaande uit leden en eventueel experts op het onderzochte domein.

### 3. Samenstelling

De **plenaire vergadering** bestaat uit twintig leden die door de Koning benoemd worden voor een hernieuwbare termijn van 6 jaar (huidige termijn: 2014-2020). Zij worden aangewezen voor hun expertise op het vlak van handicap op grond van hun maatschappelijke of wetenschappelijke activiteiten of als lid van een vereniging of organisatie voor personen met een handicap. Het mandaat van de leden beperkt zich niet tot hun persoonlijke ervaring, handicap(s) en/of specialisatie: de leden vertegenwoordigen alle personen met een handicap.

De lijst van de leden is terug te vinden in *Bijlage II* van dit verslag.

In 2019 bestond het bureau uit de volgende leden:

- Voorzitter: Mevrouw Gisèle MARLIERE
- Vicevoorzitters: Mevrouw Ingrid BORRE;  
Mevrouw Emilie DE SMET;  
Mevrouw Marieken ENGELEN.

Mevrouw Véronique DUCHENNE, Attaché (FR), staat in voor de coördinatie van het secretariaat. Het secretariaat bestaat uit:

- Véronique DUCHENNE (FR), Attaché
- Benjamin LAUREYS (NL), Attaché
- Anne HAVAERT (FR), Attaché (afwezig sedert mei 2019)
- Olivier MAGRITTE (FR), Attaché
- Khadija BENSALAH (FR), Attaché (sedert 01 april 2019)
- Frederik VAN DE PERRE (NL), administratief deskundige (sedert 15 juni 2019)
- Marjorie BERLANGER (FR), administratief medewerker (sedert 18 maart 2019)

## 4. Vergaderingen

In 2019 hield de NHRPH 35 interne vergaderingen:

| Type vergadering                               | Aantal | Data                                                                                                                      |
|------------------------------------------------|--------|---------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------|
| <i>Plenaire vergadering</i>                    | 10     | 21 januari - 18 februari - 18 maart - 15 april - 20 mei - 17 juni - 16 september - 21 oktober - 18 november - 16 december |
| <i>Bureau</i>                                  | 11     | 7 januari - 4 februari - 4 maart - 1 april - 6 mei - 3 juni - 1 juli - 2 september - 7 oktober - 4 november - 2 december  |
| <i>Werkgroep Toegankelijkheid - Mobiliteit</i> | 4      | 18 februari - 15 april - 21 oktober - 16 december                                                                         |
| <i>Werkgroep Tewerkstelling</i>                | 1      | 16 september                                                                                                              |
| <i>Werkgroep Ethiek</i>                        | 9      | 21 januari - 18 februari - 18 maart - 15 april - 20 mei - 17 juni - 16 september - 21 oktober - 16 december               |
| <b>TOTAAL</b>                                  | 35     |                                                                                                                           |

Leden van de NHRPH namen ook deel aan 30 'externe' vergaderingen:

| Type vergadering                                                                                               | Aantal | Data                                                        |
|----------------------------------------------------------------------------------------------------------------|--------|-------------------------------------------------------------|
| <i>Bureau en Unia</i>                                                                                          | 1      | 27 maart                                                    |
| <i>Samenwerking beleidscellen</i>                                                                              | 1      | 16 januari                                                  |
| <i>Begeleidingscommissie "Onafhankelijk mechanisme"</i>                                                        | 5      | 23 januari - 27 maart - 22 mei - 25 september - 27 november |
| <i>Begeleidingscommissie voor de aanwerving van personen met een handicap bij de federale overheid (BCAPH)</i> | 1      | 17 juni                                                     |

|                                                      |           |                                                     |
|------------------------------------------------------|-----------|-----------------------------------------------------|
| <i>Federale Commissie voor de verkeersveiligheid</i> | 2         | 30 april - 5 november                               |
| <i>Infrabel</i>                                      | 4         | 22 maart - 12 september - 24 september - 4 december |
| <i>Raadgevend Comité van de treinreizigers</i>       | 4         | 28 maart - 8 juli - 10 oktober - 12 december        |
| <i>Wergroep Luchthaven</i>                           | 1         | 3 december                                          |
| <i>Wergroep NMBS</i>                                 | 4         | 7 maart - 6 juni - 5 september - 5 december         |
| <i>Platform van de adviesraden</i>                   | 4         | 7 juni - 17 juni - 6 september - 6 december         |
| <i>Platform Armoede</i>                              | 3         | 14 juni - 18 september - 11 december                |
| <b>TOTAAL</b>                                        | <b>30</b> |                                                     |

Daarnaast nam de NHRPH verschillende keren het woord tijdens externe evenementen.

## 5. Lokalen en logistiek

Vanuit administratief oogpunt is de NHRPH ondergebracht bij de FOD Sociale Zekerheid, Directie-generaal Personen met een handicap.

Het secretariaat bevindt zich in het Administratief Centrum Kruidtuin, Finance Tower, Kruidtuinlaan 50, bus 150 in 1000 Brussel.

De FOD zorgt voor de logistieke ondersteuning van de NHRPH: vergaderzalen, vertaaldienst, tolkdienst, kopiëren van documenten, catering, ...

De werkingskosten van de NHRPH zijn ten laste van de FOD Sociale Zekerheid en worden op begrotingsartikel 24.55.21121101 geboekt. In 2019 bedroegen de kosten met betrekking tot de zitpenningen en reiskosten van de leden 15.661,19 EUR, d.w.z. 6244,56 EUR voor de zitpenningen en 9029,47 EUR voor de reiskosten. Bijna 48.209,05 EUR werd ter beschikking van de NHRPH gesteld om voornamelijk de tolkdienst, gebarentaalvertaling en het onderhoud en het AnySurfer-label van de website te dekken.

## 6. Communicatie

De NHRPH wil zijn engagement zichtbaarder maken. Hij streeft ernaar zijn deelname aan de politieke debatten en besluiten te versterken en zijn standpunten zo breed mogelijk uit te dragen.

In 2019 heeft de **website** van de NHRPH (<http://ph.belgium.be/>) een make-over gekregen:

- Aanpassing van de startpagina: naast een korte voorstelling van de NHRPH staan er altijd 2 à 3 actuele nieuwsonderwerpen vermeld. Tevens is er een link naar de Twitterpagina van de NHRPH voorzien.
- Update van de privacyverklaring conform de nieuwe privacywetgeving van de Europese Unie (= GDPR of 'General Data Protection Regulation').

- Creatie van een nieuwe pagina voor de memoranda en positienota's.
- Aanpassing van de 'News'-pagina: deze pagina werd opgesplitst in een nieuwsoverzicht (alle nieuwsberichten van de NHRPH, zoals vergaderverslagen, uitnodigingen, enquêtes, ...) en een persoverzicht (persartikels over het leven van personen met een handicap of het beleid voor personen met een handicap). In het persoverzicht wordt ook steeds een actueel onderwerp in de kijker gezet, waarover de NHRPH zijn standpunt geeft.

Het aantal bezoekers van de NHRPH-website is in 2019 flink toegenomen:

| Aantal bezoeken per taal | 2014  | 2015  | 2016   | 2017   | 2018   | 2019   |
|--------------------------|-------|-------|--------|--------|--------|--------|
| <i>Frans</i>             | 2.152 | 2.383 | 4.855  | 9.798  | 8.871  | 18.337 |
| <i>Nederlands</i>        | 1.289 | 2.269 | 3.190  | 3.796  | 4.924  | 8.468  |
| <i>Duits</i>             | 199   | 287   | 282    | 1.023  | 2.003  | 6.367  |
| <i>Andere talen</i>      | 1.276 | 1.631 | 3.236  | 1.549  | 3.508  | 2.360  |
| <b>TOTAAL</b>            | 4.916 | 6.570 | 11.563 | 16.166 | 19.306 | 35.532 |

De NHRPH verstuurt 2 soorten **mailings**:

- De algemene e-mailcampagne - minstens eenmaal per maand - naar de 2.611 abonnees van de nieuwsbrief. Hierbij komen de algemene nieuwsberichten en standpunten van de NHRPH aan bod. In het kader van zijn opdracht verstuurt de NHRPH vanaf oktober 2019 de algemene nieuwsbrief ook naar alle parlementsleden en regeringen in België.
- Een exclusieve mailing naar de leden van de 'Members Only'-pagina voor de ontvangst van vergaderdocumenten (uitnodigingen, agenda's, verslagen, ...).

Op 26 augustus 2019 heeft de NHRPH een **Twitteraccount** (<https://twitter.com/csnph>) aangeemaakt. De NHRPH wil via dit kanaal een bijdrage leveren aan het maatschappelijk debat door nieuws, standpunten en uiteenzettingen over het beleid inzake personen met een handicap in de aandacht te brengen.



## **Deel II.**

# **Adviezen en standpunten**

# 1. De NHRPH als adviesinstantie

De NHRPH is in de eerste plaats een adviesinstantie. Hier moet een onderscheid worden gemaakt. Enerzijds is de minister bevoegd voor de tegemoetkomingen voor personen met een handicap verplicht om de NHRPH te raadplegen met betrekking tot elk ontwerp van koninklijk besluit in uitvoering van artikel 20 van de wet van 27 februari 1987 inzake personen met een handicap. Anderzijds kan de NHRPH ook op eigen initiatief of op verzoek van andere ministers of federale instanties adviezen uitbrengen over iedere federale materie die gevolgen kan hebben voor personen met een handicap.

In 2019 heeft de NHRPH 15 adviezen verstrekt. In 2019 heeft de NHRPH **meer adviezen op verzoek** (11 adviezen of 73 %) dan adviezen op eigen initiatief (4 adviezen, of 27%) verstrekt.

De adviezen van de NHRPH zijn niet bindend. Ze hebben wel een ruim bereik: ze worden naar de 2.611 abonnees van de nieuwsbrief gestuurd en kunnen integraal worden geraadpleegd op de [website van de NHRPH](#).

De NHRPH betreurt dat niet alle aanspreekpunten 'handicap' in de ministeriële kabinetten hun rol ter harte nemen en dat sommige adviezen zonder gevolg blijven. De NHRPH herinnert aan artikel 4.3 van het Verdrag inzake de rechten van personen met een handicap: *Bij de ontwikkeling en implementatie van wetgeving en beleid tot uitvoering van dit Verdrag en bij andere besluitvormingsprocessen betreffende aangelegenheden die betrekking hebben op personen met een handicap, plegen de Staten die Partij zijn nauw overleg met personen met een handicap, met inbegrip van kinderen met een handicap, en betrekken hen daar via hun representatieve organisaties actief bij.*

Deze tekst legt de basis voor een participatieve, inclusieve en duurzame werking van de adviesraden van personen met een handicap, ongeacht het niveau van hun bevoegdheden (van lokaal tot nationaal). De NHRPH is van mening dat het beleid op zijn minst de follow-up van het advies moet toelichten.

## 2. Verplichte adviezen krachtens de wet van 27 februari 1987

In 2019 heeft de NHRPH 4 adviezen over tegemoetkomingen aan personen met een handicap uitgebracht:

- Advies nr. [2019/05](#) over de afwijking van de voorwaarde inzake verblijfplaats in het stelsel van de tegemoetkomingen voor personen met een handicap.

De erkenning van "uitzonderlijke omstandigheden" zou door de administratie worden gegeven en niet door de Minister van personen met een beperking.

De NHRPH geeft hierover een negatief advies. De NHRPH herinnert eraan dat de vergunning voor een verblijf in het buitenland voor gerechtigden op een inkomensvervangende tegemoetkoming en/of een integratietegemoetkoming een uitzondering is op de verblijfsvoorwaarde. Deze bepaling moet dus strikt worden geïnterpreteerd, waarbij het beginsel van toepassing blijft dat de persoon die een tegemoetkoming

bekomt, daadwerkelijk in België moet verblijven om deze te ontvangen. De NHRPH is van mening dat het noodzakelijk is om een of andere vorm van opvolging van deze verblijfsvergunningen in het buitenland door een andere instantie dan de administratie te behouden.

- Advies nr. [2019/06](#) over het ontwerp van koninklijk besluit houdende verhoging van het bedrag van de inkomensvervangende tegemoetkoming (IVT) met toepassing van artikel 6, § 6, van de wet van 27 februari 1987 betreffende de tegemoetkomingen aan personen met een handicap.

Dit ontwerp van koninklijk besluit heeft tot doel de bedragen van de categorieën van de inkomensvervangende tegemoetkoming te verhogen voor de personen van categorie A en B op 1 juli 2019 en voor de personen van categorie 1, B en C op 1 januari 2020.

De NHRPH heeft een gunstig advies gegeven. Advies nr. [2018/22](#) vroeg om de verhoging van de IVT voor alle gezinscategorieën.

Deze verhoging volstaat uiteraard niet om de armoedegrens te bereiken: de IVT blijft 20% onder de armoedegrens.

- Advies nr. [2019/13](#) over de automatische toekenning van tegemoetkomingen (wetsvoorstel tot wijziging van de wet van 6 maart 2007 tot wijziging van de wet van 27 februari 1987 betreffende de tegemoetkomingen aan personen met een handicap, teneinde de automatische toekenning van tegemoetkomingen mogelijk te maken).

Dit voorstel bepaalt dat, wanneer de persoon die in België woont het recht op verhoogde kinderbijslag (VKB) verliest omdat hij de in de reglementering vastgelegde leeftijdsgrens heeft bereikt, zijn rechten op de tegemoetkomingen bedoeld in artikel 1 (IVT/IT) ambtshalve onderzocht worden met uitwerking op de eerste dag van de maand volgend op de maand waarin deze leeftijdsgrens wordt bereikt.

De NHRPH heeft zich met enig voorbehoud uitgedrukt om verschillende redenen: juridische hindernissen, concrete uitvoering, afstemming tussen regionale en federale systemen enz.

Deze maatregel werd aangenomen in 2020 en treedt in werking op 1 januari 2021.

- Advies nr. [2019/14](#) over de terugvordering van ten onrechte ontvangen tegemoetkomingen (wetsvoorstel tot wijziging van het koninklijk besluit van 22 mei 2003 betreffende de procedure voor de behandeling van de dossiers inzake tegemoetkomingen aan personen met een handicap met het oog op het vermijden van het onterecht terugvorderen van rechten voor personen met een handicap).

Het doel van het voorstel was om in bepaalde gevallen (kinderen ten laste of indienst-treding) te voorkomen dat ten onrechte door personen met een handicap ontvangen uitkeringen worden teruggevorderd. De nieuwe tegemoetkoming, die lager is dan de aanvankelijk toegekende tegemoetkoming, zou in werking treden op de eerste dag van de maand die volgt op de datum van kennisgeving van het besluit.

De NHRPH heeft een ongunstig advies gegeven, voornamelijk omdat de onverschuldigde bedragen een symptoom zijn van een slecht werkende reglementering en administratie; het terugdringen van onverschuldigde bedragen lost de problemen geenszins op en leidt tot nieuwe onrechtvaardigheden onder de uitkeringsgerechtigden afhankelijk van de reden van de schuld.

De NHRPH stelt voor de oude aangifteregel te behouden (geen terugvordering indien aangifte binnen de drie maanden), maar dan voor alle situaties. (Thans geldt deze regel slechts voor een aantal wijzigingen.) Met deze aanpassing zouden de pijnlijkste terugvorderingen worden vermeden en zou de burger medeverantwoordelijk worden voor de evolutie van zijn dossier.

### 3. Andere adviezen

De overige 11 adviezen waren op initiatief van de NHRPH of op vraag van een andere instantie op federaal niveau.

- Advies nr. [2019/01](#) inzake het voorontwerp van wet betreffende de toekenning van een forfaitair bedrag aan de personen die lijden aan aangeboren misvormingen die het gevolg zijn van het innemen van geneesmiddelen met thalidomide door de moeder tijdens de zwangerschap.

Het wetsontwerp bepaalt de voorwaarden voor de toekenning van een forfaitair bedrag aan elke persoon die lijdt aan aangeboren misvormingen die het gevolg zijn van het innemen van geneesmiddelen die thalidomide bevatten door de moeder tijdens de zwangerschap of, in geval van vooroverlijden van het slachtoffer, aan zijn moeder en vader.

De NHRPH waardeert het initiatief van de Minister. Het komt laat in verhouding tot de lange strijd van de slachtoffers, maar het heeft de verdienste dat het de schade erkent die het schandaal heeft aangericht bij de getroffen patiënten en hun families. Wel formuleerde de NHRPH bedenkingen bij de raming van de kosten, het leveren van het bewijs, het opsporen van de slachtoffers, het bepalen van de rechthebbenden enz.

- Advies nr. [2019/02](#) over de audit van de Directie-generaal Personen met een handicap (DG HAN) en het actieplan van de Minister belast met Personen met een beperking.

De audit bestaat uit een onderzoek naar de efficiëntie en kwaliteit van de operationele processen binnen DG HAN en een analyse van de werklust van de verschillende entiteiten. De audit beperkt zich tot de administratieve verwerking van dossiers binnen de basisteams en tot het medisch onderzoek binnen de medische expertisecentra.

De NHRPH herinnert eraan dat hij de afgelopen jaren verschillende adviezen over DG HAN heeft uitgebracht, met name de adviezen nr. [2018/21](#), [2018/08](#), [2017/13](#), [2017/03](#) en [2016/08](#). Allemaal documenteerden ze de zeer negatieve gevolgen van de manier van werken van DG HAN op de levenssituatie van mensen met een handicap.

De NHRPH brengt een lang en gedetailleerd advies uit, waarin hij de aandacht vestigt op de disfuncties die dringend moeten worden verholpen, de grijze zones die moeten worden opgehelderd en de aanbevelingen die de NHRPH als essentieel beschouwt.

Tot slot stelt de NHRPH vast dat het management van DG HAN niet meer aan de verwachtingen van de mensen kan voldoen, namelijk dat ze hun rechten snel en correct kunnen verkrijgen. De NHRPH heeft gevraagd dat de volgende regering en de volgende voorzitter van de FOD Sociale Zekerheid om de sanering van DG HAN tot een dagelijkse hoofdbekommernis te maken.

- Advies nr. [2019/03](#) over het NHP 2018-2019.

Als onderdeel van de Europese Economische Strategie van Lissabon bezorgt elke lidstaat ieder jaar aan de Europese Unie een inventaris van de realisaties en projecten om te voldoen aan de aanbevelingen van de Europese Unie (het zogenaamde "Nationaal Hervormingsplan" – NHP). De NHRPH wenst dat enkele aandachtspunten inhoudelijke prioriteiten van het NHP worden, waaronder de verhoging van de arbeidsparticipatie van personen met een handicap en zieken, een opleiding die perspectief biedt, een hervorming van het reglementair kader en toegankelijk vervoer voor iedereen.

- Advies nr. [2019/04](#) over de toekenning van afgeleide rechten aan kinderen met een handicap.

Op vraag van Minister Peeters onderzocht de NHRPH drie voorstellen van wet- en reglementaire teksten (evenals hun bijlagen) onderzocht, namelijk:

- ☐ het voorontwerp van wet met betrekking tot de vaststelling van de aandoeningen die gevolgen hebben voor het kind, op het vlak van de lichamelijke of geestelijke ongeschiktheid of op het vlak van de activiteit en de participatie, of voor zijn familiale omgeving;
  - ☐ het ontwerp van koninklijk besluit tot uitvoering van de (nog te publiceren) wet met betrekking tot de vaststelling van de aandoeningen die gevolgen hebben voor het kind, op het vlak van de lichamelijke of geestelijke ongeschiktheid of op het vlak van de activiteit en de participatie, of voor zijn familiale omgeving;
  - ☐ het ontwerp van koninklijk besluit tot aanpassing van verschillende koninklijke besluiten ingevolge de inwerkingtreding van de (nog te publiceren) wet met betrekking tot de vaststelling van de aandoeningen die gevolgen hebben voor het kind, op het vlak van de lichamelijke of geestelijke ongeschiktheid of op het vlak van de activiteit en de participatie, of voor zijn familiale omgeving.
- Advies nr. [2019/07](#) over een onderzoek in opdracht van de FOD Sociale Zekerheid over de "ontwikkeling van een instrument voor de evaluatie van de ondersteuningsbehoeften in handicapsituaties".

In 2015-2016 heeft de FOD Sociale Zekerheid, Directie-generaal Personen met een handicap, de KU Leuven en de ULB belast met het uitwerken van een nieuwe evaluatieschaal voor de integratietegemoetkoming in het stelsel van de tegemoetkomingen voor personen met een handicap.

De sector wacht op een nieuwe schaal. De huidige schaal (KB van 30 juli 1987) blijkt te algemeen, soms ver verwijderd van de zorgen en uitdagingen van het dagelijks leven en onderhevig aan zeer uiteenlopende interpretaties.

De NHRPH is van mening dat de studie niet voldragen is omdat er geen duidelijk beeld is van de eindresultaten van de nieuwe schaal. De nieuwe schaal vereist nog meer uitwerking voor zeer verschillende aspecten (steekproeftrekking, betrouwbaarheid onder en tussen de evaluatoren, nauwkeurigheid van de meting, ...) om te kunnen worden aangenomen en toegepast.

- Advies nr. [2019/08](#) over het voorontwerp van wet tot wijziging van het Burgerlijk Wetboek en het Gerechtelijk Wetboek met het oog op het instellen van een federale bewindvoeringscommissie en het bepalen van de voorwaarden voor het beroepsmatig uitoefenen van de functies van bewindvoerder over een beschermd persoon.

De beleidscel van de Minister van Justitie heeft in samenwerking met de FOD Justitie gewerkt aan het opstellen van een voorontwerp van wet tot wijziging van het Burgerlijk Wetboek en het Gerechtelijk Wetboek met het oog op het instellen van een federale bewindvoeringscommissie en het bepalen van de voorwaarden voor het beroepsmatig uitoefenen van de functies van bewindvoerder over een beschermd persoon.

De NHRPH verwelkomt het initiatief van de Minister van Justitie om het kader vast te stellen voor de aanwijzing en de werking van een professioneel bewindvoerder. Hij stelt van dat de overheid de aanbevelingen van de Hoge Raad van Justitie van 2014 heeft gevolgd.

- Advies nr. [2019/09](#) over de kwaliteit van het werk bij de DG Personen met een handicap (DG HAN).

Minister Muylle, voogdijminister van de DG HAN, wenst meer acties om de kwaliteit van het werk in de diensten van de DG te verbeteren en om aan de verwachtingen van personen met een handicap te voldoen. Ze heeft de NHRPH gevraagd een reeks indicatoren en instrumenten te suggereren om deze doelstellingen te kunnen evalueren.

De NHRPH benadrukt de noodzaak van acties om het systeem begrijpelijker te maken, de eenvormigheid van de werkmethoden en de kwaliteit van de beslissingen kunnen garanderen, de aanpak van de medische ambtenaren kunnen harmoniseren en de transparantie kunnen waarborgen.

- Advies nr. [2019/10](#) over het ontwerp van koninklijk besluit (KB) tot uitvoering van de wet van 12 mei 2014 betreffende de erkenning van de mantelzorger en de toekenning van sociale rechten aan de mantelzorger.

Het ontwerp van KB voorziet in een dubbele erkenning van de mantelzorger: een algemene (zonder toekenning van sociale rechten) en een specifieke (voor de toekenning van sociale rechten).

De NHRPH herinnert aan zijn omstandig advies [2018/17](#) van 16 april 2018. Daarin heeft hij zich uitgesproken over het wetsontwerp tot wijziging van de wet van 12 mei 2014 (wat resulteerde in de wet van 17 mei 2019), maar ook over het ontwerp van KB tot uitvoering (niet afgerond en herzien door het thans bestudeerde ontwerp van KB). De NHRPH wees op een aantal aandachtspunten, tekortkomingen en aanbevelingen voor beide ontwerpen. Heel wat punten zijn nog steeds actueel.

- Advies nr. [2019/11](#) over het ontwerp van KB van 17/05/2019 tot invoering van een nieuw thematisch verlof in de herstellwet van 22/01/1985 (artikelen 100ter en 102ter), dat werknemers die als mantelzorger erkend zijn, de mogelijkheid biedt om verlof op te nemen om een persoon met een erkende zorgbehoefte bij te staan.
- Advies nr. [2019/15](#) over de M7-wagens van de NMBS.

De NMBS kondigt de ingebruikstelling van de tweede lichting van nieuwe toestellen van het type M7 aan. Dat type heeft een instaphoogte van 63 cm.

Door het gekozen model kunnen personen met een handicap niet zelfstandig opstappen. De NHRPH had de NMBS al in 2015 gewaarschuwd en de ontoegankelijkheid voor personen met beperkte mobiliteit (PBM) aan de kaak te stellen.

Al sinds 2015 vraagt de NHRPH aan de NMBS om een plan op te stellen om de perronhoogte in overeenstemming te brengen met de normen voor het hele Belgische spoorwegnet, zodat elke reiziger zelfstandig toegang heeft tot de wagons.

## 4. Positienota

De werkgroep Ethiek van de NHRPH heeft de reikwijdte van General Comment 7 van de VN-deskundigen in het licht van artikel 4, lid 3, en artikel 33, lid 3, van het UNCRPD onderzocht. Wat deze General Comment in feite zegt, is wat ook de handicapsector zegt: “niets over ons zonder ons”.

Het concept “deelname van personen met een handicap aan het besluitvormingsproces” vraagt om verduidelijking:

- contouren van de participatieve democratie;
- representativiteit van specifieke behoeften door generalistische organisaties, overkoepelende verenigingen of platforms van organisaties;
- betrokkenheid van verenigingen “voor” en “van” personen met een handicap;
- hoe de mensen die het verst verwijderd zijn van de besluitvorming te vertegenwoordigen;
- samenstelling van verenigingen en adviesraden;
- besluitvormingsmethoden en -instrumenten;
- ...

Daarnaast daagt de General Comment de overheden uit om anders om te gaan met personen met een handicap en hun vertegenwoordigende organisaties. Het bevat de verplichtingen van de staten die partij zijn bij het Verdrag om de actieve deelname en de zinvolle raadpleging van organisaties die personen met een handicap vertegenwoordigen, te waarborgen.

Om zijn analyse- en reflectiewerk te stofferen, wilde de WG Ethiek van de NHRPH in de loop van het jaar 2019 de link leggen met actuele brandende kwesties die verband houden met het voortbestaan van onze democratieën en onze instellingen. De NHRPH nodigde filosofen, vertegenwoordigers van gediscrimineerde groepen en ervaringsdeskundigen uit, met als doel de representatievraagstukken zo goed mogelijk te begrijpen en te identificeren.

De positienota zal in 2020 worden geschreven en gepubliceerd.

## 5. Memorandum voor de federale verkiezingen van 2019

De NHRPH zag zich genoodzaakt de verwachtingen van mensen met een handicap en hun gezinnen in herinnering brengen, want hoewel het UNCRPD al in 2009 werd geratificeerd, blijkt 10 jaar later dat de opeenvolgende staatshervormingen en het sociaaleconomisch beleid onvoldoende tegemoet zijn gekomen aan de uitdagingen en behoeften van mensen met een handicap in hun dagelijks leven.

De NHRPH heeft de kandidaten bij de parlementsverkiezingen en de politieke partijen die een regering willen vormen herinnerd aan de 4 essentiële uitdagingen:

- personen met een handicap in staat stellen een waardig leven te leiden;
- ervoor zorgen dat personen met een handicap autonoom kunnen leven en zelf hun levenskeuzes kunnen maken;
- personen met een handicap in staat stellen deel te nemen aan alle domeinen van de samenleving;
- en ten slotte: met kennis van zaken te werk gaan, in overleg tussen de verschillende overheidsniveaus.

De NHRPH heeft gevraagd:

- doorheen de opeenvolgende staatshervormingen en bevoegdheidsverdelingen de continuïteit van rechten en diensten globaal te waarborgen en versterken;
- de budgetten te optimaliseren om aan de behoeften te voldoen;
- een transversaal beleid te voeren;
- de participatie van personen met een handicap aan alle beslissingen die hen aanbelangen te versterken.

Tijdens de verschillende fasen van de koninklijke informatie en de pogingen tot verduidelijking van de politieke situatie heeft de NHRPH erop toegezien dat de waardigheid en inclusie van personen met een handicap op alle gebieden van het leven centraal kwamen te staan in de discussies.

## 6. Colloquia, seminars en conferenties

Vertegenwoordigers van de NHRPH en zijn secretariaat namen deel aan de volgende uitwisselings- en representatiemomenten:

- Donderdag 28 februari 2019: Sociaal Forum - Finance Tower - Gisèle Marlière en Véronique Duchenne
- Maandag 18 maart 2019: Parkeerkaart voor personen met een handicap - praktijken en uitdagingen - Europees Parlement - Ingrid Borré
- Donderdag 28 maart 2019: Fatsoenlijk inkomen - Federaal Parlement - Gisèle Marlière en Véronique Duchenne
- Donderdag 28 maart 2019: Intermutualistisch toezichtsplatform Brussel - Gisèle Marlière en Véronique Duchenne
- Vrijdag 05 april 2019: Nieuwe medische tool voor de evaluatie van de IT - Federaal Parlement - Karine Rochtus, Yves Delépine en Véronique Duchenne

- Vrijdag 19 april 2019: Special Olympics, Welkomstceremonie van de Belgische medailles - Résidence Palace Brussel - Gisèle Marlière
- Dinsdag 30 april 2019: Sociaal Forum over de toekomst van de sociale zekerheid - Finance Tower - Emilie De Smet en Véronique Duchenne
- Woensdag 15 mei 2019: Discriminatie op het werk - Europese Commissie - Emilie De Smet en Khadija Bensalah
- Woensdag 22 mei 2019: Seminarie over de de-institutionalisering - Unia - Ingrid Borré, Gisèle Marlière, Thomas Dabeux, Emilie De Smet en Véronique Duchenne
- Vrijdag 28 juni 2019: Communicating Disability Rights EU - Europese Commissie - Benjamin Laureys
- Donderdag 19 september 2019: Adviesraad van personen met een handicap Brugge - Pierre Gyselinck
- Dinsdag 24 september 2019: SDG Forum Belgium - Brussel - Khadija Bensalah en Olivier Magritte
- Donderdag 26 september 2019: Workshop Inclusie, RVA (Khadija Bensalah)
- Dinsdag 15 oktober 2019: Autonomiecap - Facultés St Louis Bruxelles - Gisèle Marlière en Véronique Duchenne
- Donderdag 24 oktober 2019: 'Jeudi de l'Hémicycle' in het Parlement van de Franstalige Brusselaars over Armoedebestrijding en non-take-up van rechten - Khadija Bensalah
- Dinsdag 03 december 2019: Themaboek Handicap - armoede - Gisèle Marlière, Khadija Bensalah en Véronique Duchenne
- Woensdag 11 december 2019: tweejaarlijks verslag Armoede - Véronique Duchenne

## 7. Hoorzittingen bij nationale en internationale instanties

Vertegenwoordigers van de NHRPH en zijn secretariaat namen deel aan de volgende uitwisselings- en representatiemomenten:

- Maandag 31 januari 2019: IMS Ciney - General Comment 6 - art 19 UNCPRD - Gisèle Marlière en Thomas Dabeux
- Maandag 25 maart 2019: PTB-Memorandum voor de federale verkiezingen - Brussel - Gisèle Marlière, Emilie De Smet en Véronique Duchenne
- Dinsdag 09 april 2019: Raad voor verpleegkunde - Gisèle Marlière
- Maandag 17 juni 2019: Werkvergadering met NOOZO - Brussel - Gisèle Marlière en Véronique Duchenne
- Donderdag 27 juni 2019: Uitnodiging van de NHRPH door de formateurs van de Waalse regering - Namen - Gisèle Marlière
- Vrijdag 28 juni 2019: Nationale Arbeidsraad (NAR) - dossiers leerovereenkomsten voor personen met een handicap CAP - Brussel - Gisèle Marlière en Véronique Duchenne
- Woensdag 10 juli 2019: Uitnodiging door de Conseil de Stratégie et de Prospective van het AVIQ - Véronique Duchenne
- Donderdag 12 september 2019: NAR (CAP) Brussel - Ingrid Borré en Véronique Duchenne
- Maandag 18 november 2019: Commissie Justitie, evaluatie van de non-discriminatiwet - Brussel - Gisèle Marlière en Thomas Dabeux
- Dinsdag 26 november 2019: ontmoeting met Febelfin en kabinet Muylle - Toegankelijkheid van de bankdiensten - Ingrid Borré, Veronique Duchenne en Khadija Bensalah

## 8. Uitnodigingen van externe sprekers en deskundigen

Uitnodigingen voor plenaire vergaderingen van de NHRPH:

- Maandag 21 januari 2019: Stand van zaken bij DG Personen met een handicap (DG HAN) en de geplande maatregelen - Mevrouw Veerle Vanmol van het kabinet van de heer Kris Peeters, Minister van Werk, bevoegd voor personen met een handicap
- Maandag 18 februari 2019: presentatie van het Actieplan DG HAN - Mevrouw Veerle Vanmol van het kabinet van de heer Kris Peeters, Minister van Werk, bevoegd voor personen met een handicap
- Maandag 18 maart 2019:
  - Presentatie van de studie "Ontwikkeling van een instrument voor de evaluatie van de ondersteuningsbehoeften in handicapsituaties" - De heer Jozef Pacolet (KU Leuven - HIVA), mevrouw Eveline Teppers (KU Leuven - HIVA) en de heer Freddy Falez (ULB)
  - Presentatie van de nieuwe maatregelen inzake sociaal tarief gas en elektriciteit - De heer Sven Vaneycken van het kabinet van de heer Kris Peeters, Minister van Werk, bevoegd voor personen met een handicap
- Maandag 15 april 2019: bezoek van de heer Kris Peeters, Minister bevoegd voor personen met een handicap, om de opvolging voor te stellen van de uitvoering van zijn actieplan voor het herstel van de DG Personen met een handicap
- Maandag 20 mei 2019:
  - Presentatie van het koninklijk besluit over werkzoekenden met medische en mentale problemen - Mevrouw Mieke Jaenen van het kabinet van de heer Kris Peeters, Minister van werk.
  - Presentatie van de richtlijn Accessibility Act die de interne markt van de Europese Unie zal reguleren op het gebied van toegankelijk vervoer, diensten, media en hulpdiensten - De heer Joachim Lommelen, Coördinatiemechanisme UNCPRD
- Maandag 17 juni 2019:
  - Presentatie van de dossiers CAP en de "back to work"-bepalingen - De heer Paul Windey, Voorzitter van de Nationale Arbeidsraad
  - Presentatie van het koninklijk besluit over positieve actie door een medewerker van het kabinet van de heer Kris Peeters, Minister van werk, belast met personen met een handicap
- Maandag 16 september 2019: Presentatie van het memorandum van de FOD Sociale zekerheid en de projecten voor DG HAN - De heer Peter Samyn, Voorzitter ad interim van de FOD Sociale Zekerheid
- Maandag 21 oktober 2019: bezoek van de nieuwe Minister belast met personen met een handicap, mevrouw Nathalie Muylle
- Maandag 18 november 2019: Voorstelling van de audit over de administraties - De heer Geert Cleemput van de Hoge Raad voor de justitie
- Maandag 16 december 2019: Presentatie van de beschouwingen over het ontwerp van wet betreffende de procedure voor de behandeling van de dossiers van de tegemoetkomingen voor personen met een handicap om te voorkomen dat de rechten van personen met een handicap ten onrechte worden teruggevorderd - Mevrouw Colette Burgeon, Voorzitter van de Franstalige Commissie voor Sociaal Hulpbetoon aan personen met een handicap



## **Deel III.**

# **Samenwerkingen met het beleid**

## **1. Bilaterale gesprekken met Minister Peeters, belast met personen met een beperking**

De NHRPH wisselde twee keer van gedachten met Minister Peeters: op 16 januari en 15 april.

Bij beide gelegenheden benadrukte de Minister het belang van de NHRPH in het besluitvormingsproces. Minister Peeters benadrukte dat het handicapvraagstuk te belangrijk is om aan een staatssecretaris te worden toevertrouwd. Hij verklaarde zich ook voorstander van overleg met het maatschappelijk middenveld en drong erop aan dat men dit spoor blijft bewandelen. De NHRPH kan als voorbeeld gelden van constructief overleg.

Hij heeft er ook aan herinnerd dat het herstel van DG HAN een absolute prioriteit is. In het kader van de hervormingsprioriteiten wees hij op de noodzaak van een evaluatie door multidisciplinaire teams en de ontwikkeling van computersoftware die de tegemoetkomingsdossiers vlotter kan beheren en in staat is een hervorming van de regelgeving te implementeren.

## **2. Samenwerking met de beleidscellen**

De periode van lopende zaken voor en na de verkiezingen was niet bevorderlijk voor contacten met het beleid. In zulke periodes zijn er immers geen nieuwe beleidsinitiatieven mogelijk. De NHRPH roept op om zo snel mogelijk te komen tot een goed functionerende regering.



## **Deel IV.**

# **Deelname van de NHRPH aan denk- en beslissingsprocessen**

# 1. Interne werkgroepen

## 1.1 Werkgroep Tewerkstelling

De werkgroep Tewerkstelling bestaat uit mevrouw Ingrid Borré, mevrouw Ria Decoopman, de heer Stéphane Emmanuelidis, de heer Pierre Gyselinck, de heer Helmut Heinen en de heer Michel Magis, onder het voorzitterschap van mevrouw Emilie De Smet en in samenwerking met mevrouw Delphine Le Maire en mevrouw Pascale Van Der Beelen (als experts).

Tijdens de vergadering in september kwamen verschillende thema's aan bod, waaronder:

- het koninklijk besluit inzake positieve acties;
- Pool H van Actiris;
- de brochure "Tijd voor positieve Actie!" van het Minderhedenforum
- de presentatie van het BDF bij de Europese campagne 'discriminatie op het werk': redelijke aanpassingen;
- het EDF-verslag "Armoede en sociale uitsluiting" - Eerste halfjaarlijks Belgisch Verslag Strategie 2020;
- het Salon van het Sociaal Ondernemerschap ([1819.brussels](http://1819.brussels)).

## 1.2 Werkgroep Ethiek

De werkgroep Ethiek bestaat uit mevrouw Catherine Doetsch, mevrouw Karine Rochtus, mevrouw Nathalie Bernheim, mevrouw Ria Decoopman, de heer Helmut Heinen en de heer Yves Delépine onder het voorzitterschap van mevrouw Gisèle Marlière. De werkgroep vergaderde 9 keer in de loop van 2019.

Het jaar 2018 werd afgesloten met een positienota over de de-institutionalisering. In 2019 is de WG Ethiek begonnen met een even nuttige reflectie over General Comment 7, over de interpretatie van de artikelen 4.3 en 33 van het VN-Verdrag inzake de rechten van personen met een handicap. Er waren tal van ontmoetingen met mensen met een handicap, mensen die in armoede leven, ervaringsdeskundigen, Unia, academici enz. (zie Deel II, punt 4. [Positienota](#)).

De nota wordt verwacht in de loop van 2020.

## 1.3 Werkgroep Toegankelijkheid-Mobiliteit

De werkgroep Toegankelijkheid-Mobiliteit bestaat uit leden van de NHRPH (de heer Pierre Gyselinck, voorzitter van de WG, de heer Joke Rombauts, de heer Stefaan Singelée, de heer Timothy Rowies en mevrouw Ria Decoopman) en enkele deskundigen op het gebied van toegankelijkheid (mevrouw Christine Bourdeauducq en mevrouw Karin Vaesen, de heer Reinhart Niesten, de heer Daniel Antoine, de heer Filip Verstraete en de heer Lionel Pons). In 2019 is de werkgroep 4 keer bijeengekomen.

Enkele thema's die aan bod kwamen:

- De toegankelijkheid van hospitalen:
  - Toegang voor en opvang van assistentiehonden
  - Tolken voor gebarentaal
  - Toegankelijke infrastructuren
  - ...
- Banken en financiële diensten:
  - Verdwijnen van (bemande) loketten en kantoren
  - Sommige diensten worden betalend
  - Ontoegankelijk of onveilig materiaal
- DG Personen met een handicap: toegankelijkheid van de Finance Tower
- De parkeerkaart voor PMH en het parkeerbeleid
- bpost
- Toegankelijke verkiezingen

## 2. Belgisch Platform tegen armoede en sociale uitsluiting

De NHRPH nam deel aan de 4 vergaderingen georganiseerd door de Programmatorische Overheidsdienst Maatschappelijke Integratie. De aanwezige leden van de NHRPH (mevrouw Gisèle Marlière, Karine Rochtus, Véronique Duchenne en Khadija Bensalah) konden bijdragen aan de reflectie en de standpunten van het Platform over transversale kwesties van armoede en handicap, namelijk:

- de aanbevelingen van het VN-Comité voor de rechten van het kind (UNICEF & International Defence for Children);
- de Europese verkiezingen van 2019;
- de EAPN-BAPN-campagne;
- het Europees semester;
- de presentatie van het memorandum van de NHRPH;
- enz.

## 3. Belgian Disability Forum (BDF)

De NHRPH werkt regelmatig samen met het Belgian Disability Forum vzw (BDF) om te zorgen voor een coherente vertegenwoordiging van de Belgische beweging van personen met een handicap in internationale aangelegenheden. In de loop van 2019 heeft de NHRPH deelgenomen aan de volgende activiteiten:

- De werkzaamheden die door het BDF worden gecoördineerd in het kader van het VN-Verdrag inzake de rechten van personen met een handicap. Zo werkte de NHRPH in 2019 actief mee aan de "Evaluatiecyclus 2-3" van België door het Comité voor de rechten van personen met een handicap om een "[Voorstel van vragenlijst](#)" voor het Comité voor de rechten van personen met een handicap op te stellen. De inhoud van dit voorstel werd op de vergadering van 28 januari 2019 vastgesteld.
- De CoorMulti-vergadering van 9 mei 2019, gewijd aan de voorbereiding van de verklaring van België in het kader van de Conferentie van de Staten die Partij zijn bij het Internationaal Verdrag inzake de rechten van personen met een handicap, gehouden in

New York op 11, 12 en 13 juni 2019. De Conferentie van de Staten die Partij zijn bij het Verdrag richtte zich op inclusie door technologie, sociale inclusie en inclusie in vrijetijds-activiteiten. Er werd terdege rekening gehouden met de wijzigingsvoorstellen van het BDF en de NHRPH. Op basis van deze samenwerking konden de heer Pierre Gyselinck en de heer Thomas Dabeux deel uitmaken van de officiële delegatie van België in New York.

- De door het BDF gecoördineerde activiteiten voor de [redactie van een bijdrage aan het CEDAW-comité](#) ter begeleiding van de tenuitvoerlegging door België van het Verdrag inzake de uitbanning van alle vormen van discriminatie van vrouwen. Meer informatie over het CEDAW-proces is beschikbaar op de website van BDF.
- De door het BDF gecoördineerde activiteiten voor de [redactie van een bijdrage aan het GREVIO-comité](#) dat toeziet op het Verdrag van Istanbul ter voorkoming en bestrijding van geweld tegen vrouwen en huiselijk geweld, door België in het kader van de Raad van Europa geratificeerd. Meer informatie over het GREVIO-proces is beschikbaar op de website van BDF.
- De voorbereidende werkzaamheden voor de indiening van een alternatief verslag in het kader van de opvolging van het Internationaal Verdrag inzake economische, sociale en culturele rechten. Dit alternatief verslag werd in januari 2020 gefinaliseerd.
- De opvolging door het BDF van de uitbreiding van de European Disability Card (EDC) tot andere Europese landen, hoofdzakelijk door documentatie te verschaffen met betrekking tot het gebruik van de EDC door personen met een handicap in België en door te antwoorden op de in opdracht van de Europese Commissie gevoerde enquêtes. Meer informatie over de [voortgang van de EDC in België](#) is beschikbaar op de site van het BDF.
- De evaluatie van de Europese Handicapstrategie 2010-2020 van de Europese Commissie, als antwoord op de online-raadpleging van alle Europese Burgers en door deel te nemen aan de audit-vergadering georganiseerd door het adviesbureau ICF (International Classification of Functioning, Disability and Health) met de ondersteuning van het BDF.

## 4. Werkgroep NMBS

De werkgroep NMBS bestaat uit vertegenwoordigers van de NMBS, leden van de NHRPH (de heren Pierre Gyselinck - Voorzitter, Helmut Heinen, Abdelkhalak Kajjal, Joke Rombauts, Timothy Rowies en mevrouw Ria Decoopman) en toegankelijkheidsexperts (mevrouw Karin Vaesen en de heren Lionel Pons, Reinhart Niesten en Daniel Antoine). De werkgroep is in 2019 vier keer bijeengekomen.

De vertegenwoordigers van de NMBS komen met informatie en vragen om advies naar de werkgroep. De leden van de NHRPH en de deskundigen brengen opmerkingen, vragen en klachten van hun achterban naar de vergadering en leggen die voor aan vertegenwoordigers van de NMBS.

In 2019 werd de toegankelijkheid in onder meer de volgende stations besproken: Bergen, Bomal, Gent-Sint-Pieters, Kortrijk, Leuven, Lichtervelde, Luik, Namen en Seraing.

Een greep uit de agenda:

- De nieuwe toegankelijkheidsmanager van de NMBS
- Nieuwe modelloketten (proefproject Namen)
- Verminderde openingstijden van de loketten
- Aankondiging van de uitstapzijde in de trein, o.a. voor blinde en slechtziende personen
- Vervangbussen
- Assistentie en assistentiezuiden
- Een app voor gebarentaal
- Signaletica
- De website van de NMBS

## 5. Coördinatiemechanisme

In maart 2019 kwam het Bureau bijeen met het coördinatiemechanisme (CM - artikel 33, lid 1, van het UNCRPD). De twee vertegenwoordigers, de heren Joachim Lommelen en Gauthier Cocle, willen in de toekomst structureel met de NHRPH samenwerken en de NHRPH betrekken bij het politieke denkproces. Voor het CM is het ook essentieel om de volgende minister een werkmethode voor te stellen om te zorgen voor reële politieke aandacht voor de realiteit van de handicap. De samenwerkingen tussen de NHRPH en andere adviesstructuren kwamen ook aan bod. De NHRPH is uiteraard vragende partij voor samenwerkingen, in het bijzonder met de Hoge Raad voor de vrijwilligers, de Adviesraad voor ouderen en de Nationale Arbeidsraad. Dit vereist een versterking van de personeelsbezetting bij het secretariaat van de NHRPH.

Er is een kwartaalkalender opgesteld met het Bureau. Kwamen tijdens de vergaderingen aan bod: het ontwerp van het officiële UNCRPD-verslag van België, de ontwikkeling van handis-treaming op federaal niveau, de prioriteiten van de FOD Sociale Zekerheid voor personen met een handicap in het kader van de regeringsonderhandelingen na de verkiezingen van mei 2019 en de ontwikkeling van de Europese sociale strategie. Joachim Lommelen presenteerde in de plenaire vergadering van mei ook de richtlijn Accessibility Act: deze heeft tot doel de interne markt van de Europese Unie te reguleren op het gebied van de toegankelijkheid van vervoer, diensten, media en hulpdiensten. Het doel ervan is de belemmeringen voor de vrije concurrentie te verminderen.

Deze 4 ontmoetingsmomenten in 2019 zijn de premissen van een reële bereidheid van de overheid om samen te werken met de NHRPH. Als er inderdaad politieke bereidheid bestaat om de behoeften van personen met een handicap in het politieke besluitvormingsproces te integreren, dringt de NHRPH nogmaals aan op de noodzaak om de nodige personeelsmiddelen te voorzien: die van het secretariaat van de NHRPH en die van het coördinatiemechanisme.

## 6. Platform van de adviesraden

Het platform, bestaande uit de Adviesraden voor personen met een handicap en het BDF, komt al enkele jaren bijeen, op regelmatige basis en omdat de zesde staatshervorming voortdurend de uitdagingen in het dagelijks leven van personen met een handicap belicht. Het is derhalve noodzakelijk dat informatie wordt verspreid, dat standpunten worden uitgewisseld en dat, indien nodig, standpunten worden meegedeeld aan de betrokken politieke overheden. Het Platform is daarvoor 3 keer bijeengekomen: op 17 juni, 6 september en 6 december. Het secretariaat van

de NHRPH en het BDF bereiden deze vergaderingen voor en zorgen voor de opvolging ervan (opstellen van de notulen enz.).

Resultaten van deze bijeenkomsten:

- Toezicht op de tenuitvoerlegging van de "European Accessibility Act - EAA";
- Voorbereiding van de vergaderingen met de Hoge Raad voor de audiovisuele sector: Ontwerp van kwaliteitscharter;
- Kennismaking met de nieuwe Vlaamse Adviesraad NOOZO en initiëren van de samenwerking;
- Kennisname en opvolging van de nieuwe Europese strategie 2020-2030;
- De aandacht vestigen op de algemene beleidsverklaringen van de verschillende gewesten;
- Opvolging van de uitvoeringsbesluiten 'mantelzorger';
- Opvolging van de doelstellingen voor duurzame ontwikkeling (SDG's);
- Verzamelen van de eerste informatie over de volgende programmeringsperiode 2021-2027 van de Europese Structuurfondsen.

Naast deze 3 vergadermomenten heeft het platform van de adviesraden, samen met de verenigingen die lid zijn van het BDF, ook actief deelgenomen aan de voorbereiding van het alternatief verslag 2-3 over de uitvoering van het UNCRPD (opstelling van de vragenlijst) en het alternatief verslag voor het CEDAW-comité.

## 7. Unia

Het Bureau van de NHRPH en Unia zijn op 27 mei formeel bijeengekomen om de volgende agendapunten te bespreken:

- 10 jaar ratificatie van het UNCRPD door België
- Alternatief Verslag van het BDF en de adviesraden over het UNCRPD
- De situatie van de adviesraden van personen met een handicap
- Het statuut van Unia - Human Rights Institute: stand van zaken
- DG HAN: advies van de NHRPH over de audit en het actieplan
- DG HAN: toegankelijkheid (toegang tot de website en het gebouw)
- Verkiezingen 2019
  - Memorandum over de federale verkiezingen van de NHRPH
  - Memorandum over de Europese verkiezingen van het BDF
- NMBS: assistentie en toegankelijkheid
- Febelfin (brief van de NHRPH)
- bpost: geplande vergadering
- Rechtsbekwaamheid: inwerkingtreding van de wet op 1 september 2019 - overdracht van dossiers met betrekking tot de verlengde minderheid
- Leerovereenkomsten voor personen met een handicap
- Back to work - evaluatie
- General Comment 4. 3: wordt onderzocht door de NHRPH
- Prioriteiten Unia voor 2019 en voor toekomstige regeringen

De overige geplande vergaderingen zijn geannuleerd om redenen die buiten de controle van de organisatoren vallen.

## **8. Begeleidingscommissie voor de aanwerving van personen met een handicap bij de federale overheid (BCAPH)**

De BCAPH, die wordt voorgezeten door mevrouw Emilie De Smet, kwam op 17 juni 2019 bijeen. Het evaluatieverslag van 2018, de cijfers en de statistische gegevens werden onderzocht. Er vond ook een debat plaats over aanbevelingen en toekomstige acties.

## **9. Commissie 'Onafhankelijk Mechanisme' (BCA) - artikel 33.2 van het UNCRPD**

De Commissie is in 2019 vijf keer bijeengekomen. Mevrouw Ingrid Borré is de voorzitter en de dames Gisèle Marlière en Emilie De Smet en de heer Joke Rombauts namen deel aan de vergaderingen in hun hoedanigheid van vertegenwoordigers van de NHRPH. De heer Yves Delépine heeft op korte termijn twee keer een ziek lid vervangen. De agenda's van de vergaderingen lieten de deelnemers toe om bij te dragen aan de reflectie en het standpunt over heel wat zaken, waaronder:

- de samenstelling en de werking van de BCA
- de nieuwe rapportering van de UNCRPD voor België
- de de-institutionalisering
- het onderwijs
- de nota over de federale verkiezingen van 2019
- enz.

## **10. Werkgroep 'Luchthaven'**

De werkgroep PBM (personen met beperkte mobiliteit) van Brussels Airport nodigt de NHRPH uit om de cijfers van de geleverde assistentie aan PBM voor te stellen: aantal, type, met of zonder aanvraag, binnen de voorziene tijd of niet enz. Ook stelt de werkgroep nieuwe ontwikkelingen voor op het vlak van de dienstverlening aan PBM: aangepast vervoer, rolstoelen, parking, assistentie, infrastructuur, ICT-ondersteuning enz.

De NHRPH wordt op de werkgroep vertegenwoordigd door leden van de NHRPH, experts en medewerkers van het secretariaat. De NHRPH komt soms met vragen en klachten van zijn achterban. Die gaan meestal over assistentie, parkeergelegenheid, goede praktijkvoorbeelden, toegang tot de luchthaven vanuit het station enz. Die thema's worden dan besproken op de vergadering. Problemen met luchtvaartmaatschappijen en andere luchthavens komen soms ook aan bod, maar in dat geval kan de werkgroep enkel als doorgeefluik dienen.

Na een langere periode van inactiviteit is de werkgroep in 2019 eenmaal bijeengekomen in december. Het is de bedoeling dat de werkgroep voortaan weer vaker samenkomt.

## 11. Raadgevend Comité voor de treinreizigers

Het Raadgevend Comité van de treinreizigers vertegenwoordigt het maatschappelijk middenveld en brengt adviezen uit over alle aangelegenheden die betrekking hebben op de door de Belgische spoorwegen verstrekte diensten (NMBS en Infrabel).

In 2015 werd het Comité vernieuwd (ministerieel besluit van 20 augustus 2015, gepubliceerd op 26 augustus 2015). Onder de leden van het Comité in zijn nieuwe samenstelling bevonden zich in 2019 de heer Benjamin Laureys, secretariaat van de NHRPH, als effectief lid van het Raadgevend Comité, en mevrouw Ria Decoopman, lid van de NHRPH, als plaatsvervangend lid van het Raadgevend Comité, ter vertegenwoordiging van de personen met een beperkte mobiliteit.

Het comité is in 2019 vier keer in plenaire vergadering bijeengekomen. Op 12/12/2019 ontving de plenaire vergadering mevrouw Dutordoir, ceo van de NMBS. Zij toonde de resultaten van 2019 en kondigde de toekomstplannen aan. Ze kondigde ook de komst van een nieuwe lichting M7-wagens aan, iets waar de NHRPH zich met klem tegen verzet (zie advies [2019/15](#)).

Ook het vermelden waard is het bezoek aan de nieuwe testloketten met onthaal op 08/07/2019 in het station van Namen, waarbij de leden hun opmerkingen konden formuleren.

## 12. Infrabel: rondetafel met de betrokken partijen

Infrabel, de infrastructuurbeheerder van het Belgische spoornet, organiseert meermaals per jaar een rondetafelgesprek met de stakeholders. De NHRPH vertegenwoordigt er de personen met een handicap.

In 2019 organiseerde Infrabel drie rondetafels en een persconferentie.

Enkele thema's die aan bod kwamen:

- Stiptheid
- Open data (algemene beschikbaarheid van niet-vertrouwelijke gegevens)
- Infrastructuurwerken
- Moderniseringswerken aan de seininrichting van Brussel-Zuid
- Toekomstplannen

Sinds de hervorming van de NMBS-groep van 3 naar 2 maatschappijen zijn de thema's van Infrabel minder vaak rechtstreeks van toepassing op personen met een handicap dan de dossiers van de NMBS (treinen, perrons, stations, bijstand, enz.), maar de NHRPH wil op de hoogte blijven van de ontwikkelingen bij Infrabel.

# ***Bijlage I - Samenvatting van de plenaire vergaderingen***

## **21 januari**

- Mevrouw Veerle Van Mol van het kabinet-Peeters gaf een update over de situatie bij de DG Personen met een handicap (DG HAN) en de geplande maatregelen.
- De heer Olivier Magritte van het Belgian Disability Forum (BDF) presenteerde het ontwerp van het alternatief verslag van het BDF en het Platform van de adviesraden van de verschillende entiteiten van het land, dat zal worden voorgelegd aan de experts van het Verdrag van de Verenigde Naties inzake de rechten van personen met een handicap.
- De NHRPH heeft beslist een [steunbrief](#) naar het personeel van DG HAN te sturen. Deze mensen moeten in moeilijke omstandigheden werken en krijgen kritiek omwille van de problemen van DG HAN waarvoor zij zelf niet verantwoordelijk zijn.
- De NHRPH heeft zijn [memorandum voor de federale verkiezingen 2019](#) goedgekeurd.
- De NHRPH heeft beslist een [brief naar de parlementsleden](#) te sturen met de prioriteiten voor de resterende duur van de legislatuur.

## **18 februari**

- De leden hebben het verslag van de Audit van Operationele Processen binnen de DG Personen met een handicap bestudeerd en besproken.
- Mevrouw Veerle Vanmol presenteerde het actieplan 'DG Personen met een handicap' van de Minister van Werk, de heer Kris Peeters, belast met personen met een handicap. Het secretariaat werd gevraagd een formeel advies op te stellen.

## **18 maart**

- Drie professoren, namelijk de heer Jozef Pacolet (KU Leuven- HIVA), mevrouw Eveline Teppers (KU Leuven- HIVA) en de heer Freddy Falez (ULB), presenteerden de studie "Ontwikkeling van een instrument voor de beoordeling van de ondersteuningsbehoeften in handicapsituaties". Dit werd gevolgd door een vraag- en antwoordsessie met de leden van de NHRPH.
- De heer Sven Vaneycken van het kabinet van de Minister van Werk, belast met personen met een handicap, presenteerde de nieuwe maatregelen die zijn genomen met betrekking tot het sociaal tarief gas en elektriciteit.
- Tevens bracht de NHRPH 2 adviezen uit:
  - advies [2019/02](#) over de audit van de Directie-generaal Personen met een handicap (DG HAN) en het actieplan van de Minister belast met Personen met een beperking;
  - advies [2019/05](#) over de afwijking van de voorwaarde inzake verblijfplaats in het stelsel van de tegemoetkomingen voor personen met een handicap.

## 15 april

- Tijdens de plenaire vergadering van 15 april kreeg de NHRPH Minister Peeters op bezoek.
- De Minister, die toezicht op DG HAN uitoefent, presenteerde persoonlijk de follow-up van de uitvoering van zijn actieplan voor het herstel van zijn administratie. Hij benadrukte dat de door de administratie naar voren gebrachte cijfers een verbetering laten zien in de situatie met betrekking tot het beheer van nieuwe aanvragen en dossiers in behandeling. Het beheer van de telefonische communicatie blijft afhankelijk van de opleiding van nieuwe werknemers.
- Hij benadrukte dat de volgende regering DG HAN prioritair moet blijven ondersteunen. Hij vindt het wenselijk het beleid inzake de mainstreaming van handicaps en het toezicht op de uitvoering van het Verdrag inzake de rechten van personen met een handicap in de toekomst ten minste op ministerieel niveau vast te stellen.
- De Minister liet weten dat hij, ondanks de korte periode waarin hij zijn "handicap"-bevoegdheid heeft uitgeoefend, getuige is geweest van de deskundigheid en de zin voor loyale en constructieve samenwerking van de NHRPH.

## 20 mei

- Mevrouw Katrien Vervoort vervangt mevrouw Eva De Gieter als lid van de NHRPH. Ze zal het mandaat van mevrouw De Gieter verderzetten.
- De heer Olivier Magritte van BDF (Belgian Disability Forum) geeft een presentatie over het alternatief UNCRPD-Verslag betreffende de voortgang en de opdracht van adviesraden en verenigingen.
- De heer Joachim Lommelen (Directive European Accessibility Act) geeft een presentatie over de richtlijn die in juni door de Europese Raad moet worden aangenomen: deze heeft tot doel de interne markt van de Europese Unie te reguleren op het gebied van toegankelijk vervoer, diensten, media en noodhulpdiensten. Deze richtlijn moet helpen de belemmeringen voor de vrije concurrentie te verminderen.
- Mevrouw Mieke Jaenen van het kabinet Peeters presenteerde het nieuwe Koninklijk Besluit betreffende de werkzoekenden met medische en psychische problemen voor wie het nu mogelijk is om de inschakelingsuitkering te verlengen tot eind 2019.
- De principiële beslissing om My Handicap open te stellen voor verenigingen van personen met een handicap is genomen.

## 17 juni

- De heer Paul Windey, voorzitter van de NAR (Nationale Arbeidsraad) presenteerde het standpunt van de NAR over socialezekerheidsdekking voor personen met een handicap in het kader van een leerovereenkomst. Hij ging ook in op de "Back to work"-dossiers, de EU 2010-2020-strategie en het Compendium handicap.

- Mevrouw Kathelijne Verboomen van het kabinet Peeters presenteerde de wet die werkgevers toestaat om positieve acties te ondernemen om de werkgelegenheid van verschillende doelgroepen, waaronder personen met een handicap te bevorderen.
- 
- De NHRPH zal het nawoord bij het boek Handicap en Armoede schrijven.

## 16 september

- De NHRPH ontving de heer Peter Samyn, interim-voorzitter van de FOD Sociale Zekerheid. Hij presenteerde de nota van de FOD en lichtte zijn plannen voor het DG Personen met een handicap toe. Ingrid Borré, vicevoorzitter van de NHRPH, presenteerde op haar beurt 6 prioriteiten voor de NHRPH:
  - Het coördinatiemechanisme voor de uitvoering van het VN-Verdrag inzake de rechten van personen met een handicap versterken
  - De bevoegdheid voor personen met een handicap toewijzen aan een minister in plaats van aan een staatssecretaris
  - Een fundamentele herziening van de wet van 27 februari 1987 betreffende de tegemoetkomingen voor personen met een handicap
  - De performantie van de DG Personen met een handicap herstellen
  - Personen met een handicap vlotter toegang geven tot alle informatie die voor hen relevant kan zijn
  - Het gezamenlijk secretariaat van de NHRPH en het BDF versterken
  - Het coördinatiemechanisme voor de uitvoering van het Verdrag van de Verenigde Naties inzake de rechten van personen met een handicap versterken
- De NHRPH ontving mevrouw Isabelle Wauters, vertegenwoordiger van DG Personen met een handicap. Zij lichtte de maatregelen toe die zijn genomen de DG toegankelijker te maken en de behandelingstermijnen voor dossiers van personen met een handicap te verbeteren. De leden stelden vragen en maakten kritische opmerkingen.
- De NHRPH nam deel aan het symposium 'Disability and Poverty': lancering van de bundel 'Disability and Poverty' op 03 december.
- De NHRPH is nu ook actief op Twitter.
- Personen met een handicap die met een leerovereenkomst zijn aangenomen, zijn niet altijd gedekt door de sociale zekerheid. De voorzitter van de NAR zet zich in voor een betere bescherming van het werk van personen met een handicap.

## 21 oktober

- Vertegenwoordigers van de Minister van Justitie en zijn administratie presenteerden een hervorming waarin het profiel van de professionele bewindvoerder wordt uiteengezet.
- De NHRPH heeft de nieuwe Minister, mevrouw Nathalie Muylle, ontvangen. Zij volgt de heer Wouter Beke op als minister van Werk, Economie en Consumenten, belast met Armoedebestrijding, Gelijke Kansen en Personen met een Beperking. De Voorzitter heet haar welkom, leidt de NHRPH in en zet de prioriteiten van de NHRPH voor de Minister uiteen:

- Toegang tot My Handicap voor verenigingen van personen met een handicap
  - Een efficiënte opvolger van de dossierbeheertool Tetra
  - Goede dienstverlening bij DG Personen met een handicap (DG HAN)
  - Verhoging van de tegemoetkomingen boven de armoedegrens
  - Vervanging van de medewerkers van het secretariaat van de NHRPH
- Op haar beurt zet de Minister haar plannen en prioriteiten uiteen:
  - Kwaliteitsvolle dienstverlening voor personen met een handicap.
  - Follow-up en versterking van het actieplan van DG HAN. De DG is de achterstand in aanvragen en andere dossiers aan het wegwerken en tracht zo veel mogelijk inkomende oproepen te beantwoorden. Ook de heer André Gubbels, directeur-generaal van DG HAN, was aanwezig.
  - Er wordt hoge prioriteit gegeven aan de ontwikkeling van de nieuwe IT-omgeving voor de verwerking van aanvragen voor tegemoetkomingen en uitkeringen. Het zal mogelijk zijn om er nieuwe wettelijke bepalingen in op te nemen. De NHRPH zal deelnemen aan de ontwikkeling van de nieuwe software.
  - Het statuut van de mantelzorger: het ontwerp van koninklijk besluit werd op 11 oktober door de Ministerraad goedgekeurd. Het gaat om een thematisch verlof voor federale ambtenaren.
  - Bestrijding van armoede bij personen met een handicap: de kloof tussen tegemoetkomingen en de armoedegrens blijft aanzienlijk; dit punt zal in toekomstige regeringsbesprekingen worden benadrukt.
  - Behoud van toegankelijke bankdiensten voor personen met een handicap.
- De Minister benadrukte echter dat haar mogelijkheden in het kader van een regering in lopende zaken beperkt zijn. Bovendien is de duur van haar functie als Minister onbepaald, gezien de onzekerheid over de nieuwe federale regering.

## 18 november

- Tijdens de plenaire zitting van 18 november ontving de NHRPH de Hoge Raad voor de justitie, die zijn audit over de bewindvoeringen kwam voorstellen. De vertegenwoordiger van de Advies- en onderzoekscommissie van de Hoge Raad voor de justitie, de heer Geert Cleemput, benadrukte onder meer de stijgende werklast bij de vrederechters in het kader van de beschermingsregelingen.
- Een aantal aanbevelingen van de Commissie:
  - Het arbeidskader van de vrederechters harmoniseren
  - De statistieken verzamelen en analyseren
  - De contacten tussen de beschermde persoon en de bewindvoerder systematiseren
- De NHRPH onderschrijft de bovenstaande aanbevelingen volledig. De voorzitter van De NHRPH heeft ook verwezen naar het nieuwe advies nr. 2019/08 van de NHRPH over het voorontwerp van wet tot wijziging van het Burgerlijk Wetboek en het Gerechtelijk Wetboek met het oog op het instellen van een federale bewindvoeringscommissie en het bepalen van de voorwaarden voor het beroepsmatig uitoefenen van de functies van bewindvoerder over een beschermde persoon.

- Het kabinet van mevrouw Nathalie Muylle, Minister van Werk, Economie en Consumenten, belast met armoedebestrijding, gelijke kansen en personen met een handicap, heeft het wetsontwerp inzake het recht op verlof voor mantelzorgers die werkzaam zijn in de publieke sector gepresenteerd en de NHRPH m advies gevraagd.
- Het kabinet van mevrouw Maggie De Block, Minister van Sociale Zaken en Volksgezondheid, heeft het ontwerp van koninklijk besluit ter uitvoering van de wet van 12 mei 2014 betreffende de erkenning van de mantelzorger en de toekenning van sociale rechten aan de mantelzorger opgesteld. Het kabinet De Block vroeg de NHRPH om een advies.
- De DG Personen met een handicap heeft uitleg gegeven over haar interne situatie. Bijzondere aandacht ging onder meer naar het toekomstige computerprogramma, de beperking van de termijnen en de transparantie van de cijfers en statistieken.
- In dit verband heeft het kabinet Muylle de NHRPH gevraagd advies uit te brengen over indicatoren en instrumenten voor een betere dienstverlening binnen DG Personen met een handicap.
- Het kabinet Muylle onderstreepte ook het engagement van de minister om de verspreiding van de [European Disability Card \(EDC\)](#) onder de dienstverleners te ondersteunen (brief aan alle gemeenten in België). De NHRPH wijst erop dat de omgeving grotendeels ontoegankelijk blijft voor mensen met een handicap, die daardoor niet in staat zijn om deel te nemen aan het maatschappelijke leven. De erkenning van de EDC door een groeiend aantal dienstverleners zal hoe dan ook zorgen voor een betere toegankelijkheid van onze omgeving.

## 16 december

- De NHRPH onderzocht 2 adviesvragen met betrekking tot de volgende wetsvoorstellen:
  - Wetsvoorstel tot wijziging van wet van 6 maart 2007 tot wijziging van de wet van 27 februari 1987 betreffende de tegemoetkomingen aan personen met een handicap, teneinde de automatische toekenning van tegemoetkomingen mogelijk te maken, [DOC 55 522/1](#);
  - Wetsvoorstel tot wijziging van het koninklijk besluit van 22 mei 2003 betreffende de procedure voor de behandeling van de dossiers inzake tegemoetkomingen aan personen met een handicap met het oog op het vermijden van het onterecht terugvorderen van rechten voor personen met een handicap, [DOC 55 274/1](#).
- Mevrouw Colette Burgeon, Voorzitter van de Commissie voor Sociaal Hulpbetoon aan personen met een handicap, presenteerde de beschouwingen van de Franstalige afdeling van de Commissie over het tweede voorstel. Het secretariaat van de NHRPH presenteerde de beschouwingen van de Voorzitter van de Nederlandstalige afdeling.
- De adviezen zullen tijdens de plenaire vergadering van 20 januari 2020 worden uitgebracht.

- DG HAN presenteerde de procedure voor toegang tot My Handicap voor verenigingen van personen met een handicap en de bijgewerkte cijfers over de verwerking van de dossiers. De NHRPH zal de ontwikkeling van deze cijfers blijven volgen.
- Ook over de toegankelijkheid van de diensten van de NMBS en de bankdiensten was waren er belangrijke discussies.

## Bijlage II - Ledenlijst (situatie van eind 2019)

Op 28/05/2014 trad het koninklijk besluit (KB van 25/04/2014) in werking tot benoeming van de leden van de NHRPH voor het mandaat 2014-2020. De huidige 20 leden van de NHRPH zijn:

### Voorzitster van de NHRPH



Gisèle Marlière

### Ondervoorzitters van de NHRPH



Ingrid Borré



Emilie De Smet



Marieken Engelen

### Overige leden van de NHRPH



Abdelkhalak Kajjal



Nathalie Bernheim



Thomas Dabeux



Ria Decoopman



Yves Delépine



Catherine Doetsch



Stéphane Emmanuelidis



Pierre Gyselinck



Helmut Heinen



Michel Magis



Karine Roctus



Joke Rombauts



Timothy Rowies



Stefaan Singelée



Veerle Van Den Eede



Eva De Gieter



Katrien Vervoort  
(ter vervanging van mevr. De Gieter Eva,  
Koninklijk Besluit van 28 april 2019,  
gepubliceerd op 14 mei 2019)

## ***Bijlage III - Contactgegevens***

### **Nationale Hoge Raad voor personen met een handicap**

---

*Secretariaat:* Administratief Centrum Kruidtuin  
Finance Tower  
Kruidtuinlaan 50, bus 150  
B-1000 Brussel  
BELGIË

*Telefoon:* 02/509.84.21  
02/509.83.59

*Mail:* [info@ph.belgium.be](mailto:info@ph.belgium.be)

*Website:* [ph.belgium.be](http://ph.belgium.be)

*Twitter:* [twitter.com/csnph](https://twitter.com/csnph)